

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στην πρόταση νόμου «Για μείωση των βουλευτών σε διακόσιους (200)»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Το Σύνταγμά μας από θεσπίσεως της σύγχρονης Δημοκρατίας προβλέπει ρητά (Σ. άρθρο 51 παρ. 1) ως αριθμό των Βουλευτών της Εθνικής Αντιπροσωπείας από 200 έως 300, εφαρμόζεται δε η εκλογή των 300 αδιάσπαστα έως σήμερα.

Από 1ης Δεκεμβρίου 2012 και για τρεις μήνες η παρούσα πρόταση αναπτύχθηκε σε ελεύθερη δημόσια διαδίκτυακή εισήγηση, όπου έτυχε επιστημονικού εμπλουτισμού, γόνιμης αντεπιχειρηματολογίας αλλά και αποδοχής σε μέγα πλήθος πολιτών, μάλιστα παρουσιάστηκε επίσημα το πρώτον στο 1ο Ιδρυτικό Συνέδριο του κινήματος των Ανεξαρτήτων Ελλήνων την 28η Απριλίου 2013.

Οι πανθομολογούμενες συνθήκες του παρόντος στη χώρα είναι εφιαλτικές: Οι κοινωνικοί αρμοί σε διάλυση, ο ανθρωπίνος παράγοντας σε απόγνωση, οι οικονομικές συνθήκες ως ρότα προς παγόβουνο, το πολιτικό τοπίο μια νομική και πραγματική ανυποληψία. Σε μία τέτοια πραγματικότητα το Κοινοβούλιο οφείλει και υποχρεούται να αντιμετωπίσει, πολλώ δε μάλλον να εκφράσει τις επιταγές για αυτοπεριορισμό, για συμβολισμούς, για επανακήρυξη των αξιών. Η μείωση των βουλευτών σε διακόσιους (200) θα αποτελέσει μια πρώτη ικανή στάση, που να εκπέμπει πρωτόβουλη διάθεση αναγέννησης. Διότι:

1. Ο κοινοβουλευτικός κομματισμός που φαλκιδεύει την ανεξάρτητη και ακηδεμόνευτη έκφραση των βουλευτών ως δήθεν πειθαρχία, θα δεχθεί ποσοτικό πλήγμα. Πόσες φορές άραγε -το τελευταίο έτος τουλάχιστον- νιώσαμε να μπορούν να ψηφίσουν τα μέλη του Κοινοβουλίου διαφορετικά από τη δοθείσα κομματική γραμμή;

2. Η συνεισφορά των 300 μέτρησε άραγε -το τελευταίο έτος τουλάχιστον- ανάλογο πλήθος σε προτάσεις, ιδέες, εισηγήσεις, επιχειρήματα; Όχι. Ο περιορισμός σε 200 δεν θα φτωχύνει προσέτι το κοινοβούλιο, αντιθέτως ίσως προσδώσει κίνητρο παραγωγής πολιτικής ακόμη και σε προσωπικότερα επίπεδα ως οφείλεται.

3. Περισσότερος χρόνος ομιλιών, αυξημένες θέσεις ευθύνης στους λιγότερους, κοινοβουλευτικούς έλεγχοι σε ατομικότερη βάση, νομοθετικό έργο με πρωτόβουλες δράσεις ενός εκάστου βουλευτή. Διάσπαση των ομαδοποιήσεων, ευρύτερα περιθώρια ανάδειξης των ηγετικών ικανοτήτων όπως αναμένει το σώμα των εκλογέων.

4. Επικέντρωση στην παραγωγή εθνικής πολιτικής, περιορισμός κατά 33% του πελατειακού κράτους στην εκφυλισμένη σχέση «βουλευτή-διεκπεραιωτή προσωπικών επιθυμιών ψηφοφόρων», ανάδειξη του έργου σε καθήκοντα επιτελικότερα. Ουδόλως πλήττεται η αρχή της Αντιπροσωπευτικότητας καθόσον υφίσταται επαρκέστατος αριθμός βουλευτών κατά κάθε εκλογική περιφέρεια, διασφαλιζόμενη εξάλλου και η υποχρεωτική εκλογή βουλευτή σε μονοεδρικές περιφέρειες.

5. Η ίδια η Δημοκρατία κινδυνεύει από μια τέτοια ελάττωση; Καθόλου. Οι ανεπιτυχώς συμπτυγμένοι -πλην πανίσχυροι- βαθμοί τοπικής Αυτοδιοίκησης, η αποκεντρωμένη Διοίκηση και το σώμα των 200 μελών της εθνικής αντιπροσωπείας αρκούν πληρέστατα στη λαϊκή βούληση

και την εκπροσώπησή της. Ο κίνδυνος τυχόν μη ανάδειξης μελών πέραν της οικογενειοκρατίας και των κομματικών σωλήνων περνά αμεσότερα στον πολίτη, όπου αυθεντικά δύνανται να πολεμήσουν το φαινόμενο των ισόβιων βουλευτών, των κατασκευασμένων τηλεαστέρων και της ανανέωσης του πολιτικού προσωπικού.

6. Ο συμβολισμός αυτοπερικοπής θα δράσει εγερτικά, συσπειρωτικά και διαλυτικά επί της καχυποψίας, για όσους ελπίζουν σε μία γενναιότερη στάση ζωής από τους ίδιους τους βουλευτές με το βίου παράδειγμα ως προς το ανιδιοτελώς πολιτεύεσθαι. Τα έθνη διψούν για φωτεινά σύμβολα, επιβιώνουν χάρη σε αυτά, οι μύθοι είναι υγιές συστατικό μιας αξιοπρεπούς κοινωνίας.

7. Στα ψηφοδέλτια Επικρατείας υποχρεωτική ελάχιστη συμμετοχή εκπροσώπων από την Ομογένεια, με έναν (1) υποψήφιο από Ωκεανία, έναν (1) υποψήφιο από Αμερική, έναν (1) από Ευρώπη έναν (1) από Ασία/Αφρική. Η μητροπολιτική Ελλάδα αποκαθιστά την έννοια του έθνους και συσπειρώνει τον ελληνισμό όπου γης.

8. Τα οικονομικά οφέλη μιας τέτοιας μείωσης, ως τελευταία αλλά όχι έσχατη αιτιολογία, δεν είναι καθόλου ασήμαντα, όταν προσμετρήσει κανείς το πλήρες φάσμα των εκλογικών δαπανών, των εξόδων λειτουργίας της Βουλής, συνεργατών, μετακινήσεων, οχημάτων, υλικών, εγκαταστάσεων, προνομίων κ.ο.κ..

Αθήνα, 27 Ιουνίου 2013

Ο Προτείνων Βουλευτής

Γιοβανόπουλος Γ. Κωνσταντίνος

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΩΝ ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΑΡΘΡΩΝ

του νόμου για την εκλογή των βουλευτών 3231/2004 όπως κωδικοποιήθηκε με το π.δ. 96/2007 και τροποποιήθηκε με το ν. 3636/2008 και το π.δ. 26/2012 και ισχύει σήμερα για μείωση των βουλευτών σε διακόσιους (200)

Δοθέντος ότι η μείωση των Βουλευτών έως το ελάχιστο των 200 είναι Συνταγματικώς ανεκτή συνεπώς δεν απαιτείται καμία τροποποίηση του Συντάγματος. Επιπλέον, η μείωση του αριθμού των Βουλευτών σε καμία περίπτωση δεν ασχολείται επί του παρόντος με το ισχύον εκλογικό σύστημα όσον αφορά την κατανομή εδρών.

Η μείωση των εδρών του Κοινοβουλίου σε 200 επιφέρει τις παρακάτω ανακατατάξεις:

- Μείωση των εδρών Επικρατείας από 12 σε 10.
 - Μείωση των εδρών εκλογικών περιφερειών από 288 σε 190.
 - Μείωση bonus εδρών 1ου συνδυασμού από 50 σε 33.
- Στις σχετικές ψηφοφορίες στο κοινοβούλιο όπου απαιτείται πλειοψηφία των 2/3 των συνολικών εδρών επιλύεται από το ισχύον Σύνταγμα με στρογγυλοποίηση: $2/3 \times 200 = 133,33$ και με στρογγυλοποίηση 134.

Η κατανομή των 190 εδρών στις εκλογικές περιφέρειες γίνεται σύμφωνα με την παρακάτω διαδικασία τριών κατανομών:

- 56 πρώτες έδρες: Κατανέμεται ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΑ μία έδρα ανά εκλογική περιφέρεια. Έτσι διασφαλίζουμε ότι

παρά τη μείωση των εδρών του Κοινοβουλίου, όλες οι εκλογικές περιφέρειες θα έχουν τουλάχιστον μία έδρα.

- Για τις υπόλοιπες 134 έδρες: Θεσπίζουμε τον όρο υπόλοιπο δημοτών μετά την Α΄ Κατανομή το οποίο θα είναι μηδέν (0) για όσες περιφέρειες έχουν λιγότερο πληθυσμό από το μέτρο ενώ σε κάθε άλλη περίπτωση θα είναι η διαφορά του πληθυσμού με το μέτρο. Κάνοντας χρήση το υπόλοιπο δημοτών και το μέτρο κατανέμονται οι υπόλοιπες 134 έδρες όπως και σήμερα.

- Στην περίπτωση που μείνουν αδιάθετες έδρες ισχύει ότι και σήμερα.

Άμεσο αποτέλεσμα της πρότασης είναι η αύξηση το εκλογικού μέτρου σε όσες περιφέρειες έχει μειωθεί ο αριθμός των εδρών. Έτσι γίνεται δυσκολότερη η απόδοση έδρας σε κάποιο συνδυασμό κατά την Α΄ κατανομή (βάσει εκλογικού μέτρου) και επομένως οι περισσότερες έδρες σε αυτές τις περιφέρειες κατανέμονται στη Β΄ κατανομή (βάσει αχρησιμοποίητων υπολοίπων).

Το συγκεκριμένο πρόβλημα, το οποίο είναι εντονότερο στις μικρές περιφέρειες (διεδρικές – τριεδρικές), πρακτικά εμποδίζει την Α΄ κατανομή να κατανείμει έδρες και εν τέλει το σύνολο των εδρών κατανέμεται στη Β΄ κατανομή (βάσει αχρησιμοποίητων υπολοίπων). Για το λόγο αυτόν:

- Υιοθετείται σύστημα τριών κατανομών για τις διεδρικές και τριεδρικές περιφέρειες. Στην Α΄ κατανομή η πρώτη έδρα να καταλαμβάνεται από τον πρώτο συνδυασμό στην περιφέρεια και όχι βάσει εκλογικού μέτρου. Κατά τα λοιπά για τις υπόλοιπες δυο κατανομές ισχύει ότι και σήμερα, δηλαδή οι υπόλοιπες έδρες να κατανέμονται στους συνδυασμούς που πληρούν το εκλογικό μέτρο (Β΄ κατανομή) και όσες αδιάθετες έδρες παραμένουν να κατανέμονται με βάση τα αχρησιμοποιήτα υπόλοιπα του κάθε συνδυασμού στην εκλογική περιφέρεια (Γ΄ κατανομή).

- Κατά τα λοιπά, διατηρούνται όλα τα άρθρα του ισχύοντα εκλογικού νόμου όπως π.χ. οι bonus έδρες του 1ου συνδυασμού, το ελάχιστο ποσοστό του 3% για είσοδο στη Βουλή κ.λπ..

Δεν μεταβάλλεται ο χάρτης των εκλογικών περιφερειών διατηρώντας την ιστορική εκλογική παράδοση της κάθε περιφέρειας. Σημαντικό είναι πως δεν αυξομειώνεται η δύναμη της ψήφου ανάλογα με το μέγεθος της περιφέρειας. Βασικός άξονας της πρότασης είναι η διατήρηση ισορροπιών στην τήρηση του εκλογικού μέτρου.

Δεν προκαλείται, αυτονόητα, πρόσθετη δαπάνη για τον κρατικό προϋπολογισμό.

Στα έμμεσα πλεονεκτήματα της πρότασης νόμου συμπεριλαμβάνεται η ποιοτική αναβάθμιση των ψηφοδελτίων και η ενίσχυση της Δημοκρατίας αφού θα κατανέμονται περισσότεροι χρόνος για όλους τους βουλευτές στο βήμα όπως και περισσότερος χρόνος προβολής στα ΜΜΕ για τους υποψηφίους. Σημειώνεται πως στην παρούσα πρόταση δεν αντιμετωπίζεται το φλέγον ζήτημα του bonus των πενήντα (50) εδρών στο πρώτο κόμμα, και ήδη εδώ τριάντα τρεις (33), παρότι είναι ολοφάνερο πως οι αιτίες ύπαρξης μιας τέτοιας και τόσης προνομιακής ανισομέρειας χρήζει αμέσου και δραστηκότατης μείωσης. Ωστόσο, κρίθηκε πως τέτοια πρόταση, επιβαλλόμενη στον άξονα του δημοκρατικού χρόνου για το σήμερα, θα υποβληθεί με χωριστή πρόταση νόμου, ώστε να μην αλλοιωθεί η κεντρική φυσιογνωμία και ιδεολογική προσέγγιση της μείωσης του όλου αριθμού των βουλευτών, και να μην δημιουργήσει σύγχυση στην φιλοσοφία του

προτεινόμενου νόμου. Τέλος, με την ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΗ ένταξη ομογενών στις λίστες Επικρατείας, η Μητροπολιτική Ελλάδα θα αγκαλιάσει επιτέλους όλη την εθνική της ισχύ.

Αθήνα, 27 Ιουνίου 2013

Ο Προτείνων Βουλευτής

Γιοβανόπουλος Γ. Κωνσταντίνος

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ

Για μείωση των βουλευτών σε διακόσιους (200)

Τροποποιούμενες διατάξεις του νόμου για την εκλογή των βουλευτών 3231/2004, όπως κωδικοποιήθηκε με το π.δ. 96/2007 και τροποποιήθηκε με το ν. 3636/2008 και το π.δ. 26/2012 και ισχύει σήμερα.

Άρθρο 2 παρ. 1 τροποποιείται ως εξής:

Ο αριθμός των βουλευτών για όλη την επικράτεια ορίζεται σε διακόσιους (200). Από αυτούς οι εκατόν ενενήντα (190) εκλέγονται στις εκλογικές περιφέρειες στις οποίες οι αντίστοιχες βουλευτικές έδρες κατανέμονται σύμφωνα με όσα ορίζονται στις παραγράφους 2 έως και 5 του άρθρου αυτού. Οι υπόλοιποι δέκα (10) εκλέγονται ενιαίως σε ολόκληρη την επικράτεια, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο επόμενο άρθρο.

Άρθρο 2 παρ. 4 τροποποιείται ως εξής:

Στην Α΄ κατανομή εδρών σε κάθε εκλογική περιφέρεια κατανέμεται μία βουλευτική έδρα ανεξαρτήτως αριθμού δημοτών. Το υπόλοιπο δημοτών μετά την Α΄ κατανομή εδρών σε κάθε εκλογική περιφέρεια ορίζεται σε μηδέν (0) αν ο αριθμός δημοτών, που αναφέρονται στην παράγραφο 2 αυτού του άρθρου, είναι μικρότερος από το μέτρο. Σε κάθε άλλη περίπτωση το υπόλοιπο των δημοτών μετά την Α΄ κατανομή εδρών ορίζεται από τη διαφορά του αριθμού των δημοτών, που αναφέρονται στην παράγραφο 2 του άρθρου αυτού, και του μέτρου που ορίστηκε στην παράγραφο 3 του άρθρου αυτού.

Άρθρο 2 προστίθεται νέα παράγραφος 5:

Το πηλίκο της διαίρεσης του υπολοίπου των δημοτών, που αναφέρονται στην παράγραφο 4 του άρθρου αυτού, δια του εκλογικού μέτρου, που αναφέρεται στην παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου, αποτελεί τον αριθμό των βουλευτικών εδρών κάθε εκλογικής περιφέρειας που κατανέμονται στη Β΄ κατανομή.

Άρθρο 2 παρ. 5 τροποποιείται σε παράγραφο 6 ως εξής:

Οι έδρες που απομένουν αδιάθετες, προστίθενται, στη Γ΄ κατανομή, ανά μία ώσπου να συμπληρωθεί ο συνολικός αριθμός των εκατόν ενενήντα (190) εδρών, που καθορίζεται στην παράγραφο 1, στις εκλογικές περιφέρειες, που παρουσιάζουν κατά σειρά, το μεγαλύτερο υπόλοιπο μετά τη Β΄ κατανομή.

Άρθρο 3 παρ. 1 τροποποιείται ως εξής:

Η πρόταση υποψηφίων για τους δέκα (10) βουλευτές που εκλέγονται ενιαίως σε ολόκληρη την επικράτεια, υποβάλλεται από κόμμα ή συνασπισμό κομμάτων, που κα-

ταρτίζει δικούς του συνδυασμούς, στις μισές τουλάχιστον εκλογικές περιφέρειες της χώρας. Δεν επιτρέπεται υποβολή υποψηφιότητας σε πρόσωπο, που είναι υποψήφιος στις ίδιες εκλογές, σε οποιαδήποτε εκλογική περιφέρεια.

Άρθρο 3 προτείνεται νέα παράγραφος 2:

Στα ψηφοδέλτια Επικρατείας περιλαμβάνονται υποχρεωτικά ένας (1) υποψήφιος ομογενής από την ήπειρο της Αμερικής, ένας (1) από την ήπειρο της Ωκεανίας, ένας (1) από την ήπειρο της Ευρώπης και ένας (1) από την ήπειρο της Ασίας ή Αφρικής.

Άρθρο 3 παρ. 2 τροποποιείται σε παράγραφο 3 ως εξής:

Η πρόταση κάθε κόμματος ή συνασπισμού κομμάτων περιλαμβάνει δέκα (10) το πολύ υποψηφίους, μνημονεύει τα στοιχεία, που ορίζονται στην παράγραφο 3 του άρθρου 32 για κάθε υποψήφιο που προτείνεται και συνοδεύεται με γραπτή αποδοχή καθενός από αυτούς και με υπεύθυνη δήλωση του ίδιου, ότι δεν αποδέχτηκε πρόταση υποψηφιότητας σε οποιαδήποτε εκλογική περιφέρεια της χώρας. Ως προς τα υπόλοιπα εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 34. Η ανακήρυξη των υποψηφίων, στους οποίους αναφέρεται η παράγραφος 1 του παρόντος άρθρου, κάθε κόμματος ή συνασπισμού κομμάτων, γίνεται σύμφωνα με αυτά που προβλέπονται στο άρθρο 35 του παρόντος. Οι υποψήφιοι αναγράφονται υποχρεωτικά με τη σειρά που προτείνονται και ανακηρύσσονται.

Άρθρο 99 παρ. 2 τροποποιείται ως εξής:

«2. Για τον καθορισμό των εδρών που δικαιούται κάθε εκλογικός σχηματισμός, το σύνολο των ψήφων που συγκέντρωσε στην Επικράτεια πολλαπλασιάζεται με τον αριθμό 167. Το γινόμενο τους διαιρείται με το άθροισμα των έγκυρων ψηφοδελτίων που συγκέντρωσαν στην Επικράτεια όσοι σχηματισμοί συμμετέχουν στην κατανομή των εδρών, σύμφωνα με τις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου. Οι έδρες που δικαιούται κάθε σχηματισμός στην Επικράτεια είναι το ακέραιο μέρος του πηλίκου της διαίρεσης.

Αν το άθροισμα των ως άνω ακέραιων μερών των πηλίκων υπολείπεται του αριθμού 167, τότε παραχωρείται, κατά σειρά, ανά μία έδρα και ως τη συμπλήρωση αυτού του αριθμού στους σχηματισμούς, των οποίων τα πηλικά εμφανίζουν τα μεγαλύτερα δεκαδικά υπόλοιπα.»

Άρθρο 99 παρ. 3α τροποποιείται ως εξής:

Στο αυτοτελές κόμμα, που συγκέντρωσε το μεγαλύτερο αριθμό έγκυρων ψηφοδελτίων στο σύνολο της Επικρατείας, παραχωρούνται, επιπλέον των εδρών που λαμβάνει, σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο, τριάντα τρεις (33) ακόμη έδρες, οι οποίες προέρχονται από εκλογικές περιφέρειες στις οποίες έχουν παραμείνει αδιάθετες έδρες μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 100 παραγράφοι 4, 5, 6, 7 και 8. Η επιπλέον παραχώρηση τριάντα τριών (33) εδρών γίνεται, επίσης, σε συνασπισμό συνεργαζόμενων κομμάτων, εφόσον ο μέσος όρος της δύναμης των κομμάτων, που τον απαρτίζουν, είναι μεγαλύτερος από τη δύναμη του αυτοτελούς κόμματος, που συγκέντρωσε το μεγαλύτερο αριθμό έγκυρων ψηφοδελτίων. Ο μέσος όρος προκύπτει από τη διαίρεση του ποσοστού που έλαβε ο ανωτέρω συνασπισμός δια του α-

ριθμού των κομμάτων που τον αποτελούν.

Άρθρο 100: Τίτλος τροποποιείται ως εξής:

Άρθρο 100 (Άρθρο 100 του π.δ. 96/2007 και άρθρα 2 και 4 εδάφιο α' του ν. 3636/2008)

Κατανομή εδρών επικρατείας –

Κατανομή των 157 εδρών στις εκλογικές περιφέρειες

Άρθρο 100 παρ. 5 τροποποιείται ως εξής:

Εκλογικός σχηματισμός που έχει στους συνδυασμούς του λιγότερους υποψηφίους από τις έδρες που δικαιούται, σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο, στην εκλογική περιφέρεια καταλαμβάνει τόσες έδρες όσοι είναι οι υποψήφιοί του. Οι έδρες που δεν του προσκυρώνονται γι' αυτόν το λόγο κατανέμονται σύμφωνα με τις παραγράφους 6 και 7. Η έδρα των μονοεδρικών εκλογικών περιφερειών, όπως και η πρώτη έδρα των διεδρικών και τριεδρικών περιφερειών καταλαμβάνεται από τον εκλογικό σχηματισμό που συμμετέχει στην κατανομή των βουλευτικών εδρών σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 99 και έχει λάβει τα περισσότερα έγκυρα ψηφοδέλτια στην εκλογική αυτή περιφέρεια. Οι υπόλοιπες έδρες των διεδρικών και τριεδρικών εκλογικών περιφερειών κατανέμονται σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου αυτού.

Αθήνα, 27 Ιουνίου 2013

Ο Προτείνων Βουλευτής

Γιοβανόπουλος Γ. Κωνσταντίνος