

13 ΜΑΡ. 2013



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 6 Μαρτίου 2013
Αρ. Πρωτ.: ΤΚΕ/Φ.2/6872

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74, Αθήνα
Πληροφορίες: Δέσποινα Πανταζή
Τηλέφωνα : 213 1313146
213 1313149
FAX: 210 3389145
e-mail : d.pantazi@ydmed.gov.gr
e-mail : t.devenes@ydmed.gov.gr

ΠΡΟΣ:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ :
Βουλευτή κ Νικήτα Κακλαμάνη

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. **6759/6.2.2013** Ερώτησης που κατέθεσε στη Βουλή ο βουλευτής κ. Νικήτας Κακλαμάνης με θέμα: «**Ανανέωση θητείας ή αντικατάσταση της Συνηγούρου του Πολίτη**», σας διευκρινίζουμε τα ακόλουθα:

Όπως προκύπτει από το άρθρο 101Α του Συντάγματος, η επιλογή των μελών των συνταγματικά κατοχυρωμένων Ανεξάρτητων Αρχών, μεταξύ των οποίων και του Συνηγούρου του Πολίτη, γίνεται με «απόφαση της Διάσκεψης των Προέδρων της Βουλής και με επιδίωξη ομοφωνίας ή πάντως με την αυξημένη πλειοψηφία των τεσσάρων πέμπτων των μελών της». Συνεπώς, δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η ανανέωση της θητείας ή η αντικατάσταση της Συνηγούρου του Πολίτη.

Σας διευκρινίζουμε επίσης ότι η εν λόγω ερώτηση διαβιβάστηκε στην Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή «Συνήγορος του Πολίτη» και σας επισυνάπτουμε την υπ' αριθ. 8/2013/14.2.2013 έγγραφη απάντησή του.

Ο Υπουργός

Αντώνιος Μανιτάκης

Εσωτερική Διανομή:

Γραφείο κ. Υπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο Προϊστάμενος του Τμήματος
Γραμματείας του Υπουργείου
Διοικητικής Μεταρρύθμισης και
Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
Γιώργος Μπάμπαλης

✓ J

Αθήνα, 14-2-2013

Α.Π. 8/2013 Γρ.Συνηγόρου

Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης
Συνήγορος του Πολίτη
κ. Αντώνη Μανιτάκη

Κοινοποίηση:

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου ΥΔΜΗΔ

ΣΧΕΤΙΚΑ: Ερώτηση υπ' αριθμ.6759/6-2-2013 του βουλευτή κ.Νικήτα Κακλαμάνη προς τον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης κ. Α. Μανιτάκη, η οποία διαβιβάσθηκε στον Συνήγορο του Πολίτη από το Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου του υπουργείου. Στην ερώτηση αυτή, ο βουλευτής διαλαμβάνει ότι «η θητεία της ασκούσας χρέη Συνηγόρου του Πολίτη, κας Καλλιόπης Σπανού, έχει λήξει από τον Φεβρουάριο 2012» και διερωτάται για τους λόγους «που η συνδιάσκεψη των προέδρων δεν έχει προβεί είτε στην ανανέωση της θητείας της είτε στην αντικατάστασή της».

Έχω την τιμή να έχω επιλεγεί Συνήγορος του Πολίτη από τη Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής την 19-5-2011, με την αυξημένη πλειοψηφία που προβλέπεται από το Σύνταγμα¹.

Η θητεία μου προσδιορίστηκε με την απόφαση της Διάσκεψης των Προέδρων για το υπόλοιπο της θητείας του παραιτηθέντος προκατόχου μου κ. Γ.Καμίνη, δηλαδή μέχρι την 20-2-2012²

Ενημέρωσα εγκαίρως με επιστολή μου της 20-12-2011 τον τότε Πρόεδρο της Βουλής κ. Φ. Πετσάλνικο για την επικείμενη λήξη της θητείας μου την 20-2-2012.

Η Βουλή δεν προέβη στον διορισμό νέου Συνηγόρου και ο εκτελεστικός του Συντάγματος νόμος, ως ίσχυε τότε, προέβλεπε την αυτοδίκαιη παράταση της θητείας των μελών ανεξάρτητων αρχών μέχρι το διορισμό νέων³.

Ασκήθηκε ωστόσο νομοθετική πρωτοβουλία τροποποίησης του εκτελεστικού του Συντάγματος νόμου με το Ν. 4055/2012 που ισχύει από 2-4-2012 και προβλέπει στις πάγιες

¹ Σύμφωνα με το άρθρ. 101Α Συντάγματος, η Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής επιλέγει όλα τα μέλη των συνταγματικά κατοχυρωμένων ανεξάρτητων αρχών με ομοφωνία ή τουλάχιστον με αυξημένη πλειοψηφία των τεσσάρων πέμπτων των μελών της.

² Βλ. ΦΕΚ διορισμού μου ΥΟΔΔ 155/2-6-2011.

³ βλ. αρθρ.3 παρ.2 Ν.3051/2002, Α'220, εκτελεστικού νόμου του άρθρ.101Α του Συντάγματος. Να σημειωθεί ότι ως «μέλος» ανεξάρτητης αρχής ορίζεται και ο πρόεδρος ή το ανώτατο μονοπρόσωπο όργανο διοίκησής της. βλ.άρθρ.1 παρ.2 Ν.3051/2002.



διατάξεις του εξαετή πλέον διάρκεια θητείας των μελών των κατά το Σύνταγμα ανεξάρτητων αρχών και πλήρη θητεία για το διορισμό σε περίπτωση επιλογής νέου επικεφαλής μονοπρόσωπης αρχής, μετά από παραίτηση του προηγούμενου. Η νέα διάταξη επαναλαμβάνει την πρόβλεψη αυτοδίκαιης παράτασης θητείας των μελών των ανεξάρτητων αρχών μέχρι το διορισμό νέων, ωστόσο ο χρόνος παράτασης της θητείας δεν μπορεί σε κάθε περίπτωση να υπερβεί τους έξι μήνες⁴.

Κατόπιν της νομοθετικής αυτής εξέλιξης, ενημέρωσα και πάλι εγκαίρως, την 6-7-2012, τον Πρόεδρο της Βουλής κ. Ευάγγελο Μείμαράκη για τον χρόνο επιλογής μου και λήξης της θητείας μου, αναφέροντας και την προηγούμενη ανάλογη επιστολή μου προς τον προκάτοχό του. Στην επιστολή μου ανέφερα ότι κατά τις νέες πάγιες διατάξεις του εκτελεστικού του Συντάγματος νόμου θα προέκυπτε ενδεχομένως πρόβλημα για τη λειτουργία της αρχής μετά το πέρας του εξαμήνου, ήτοι μετά την 2-10-2012 και παρακαλούσα για την ανάληψη σχετικών πρωτοβουλιών από τη Βουλή. Έκανα επίσης απλή μνεία στις μεταβατικές διατάξεις⁵ της νεότερης νομοθεσίας για τα ήδη υπηρετούντα μέλη των ανεξάρτητων αρχών, καθώς στο κατά το Σύνταγμα αρμόδιο όργανο της Βουλής εναπόκειτο η εφαρμογή, επομένως και η ερμηνεία των σχετικών διατάξεων. Αντίγραφο της ανωτέρω επιστολής έδωσα και στον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης κ. Αντώνη Μανιτάκη προς ενημέρωσή του.

Στη συνέχεια, η Διάσκεψη των Προέδρων συνεδρίασε και εφήρμοσε τη μεταβατική διάταξη της παρ.12 του άρθρ.110 Ν.4055/12, η οποία έχει ως εξής: «12. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου λήγει η θητεία των μελών των προβλεπόμενων από το Σύνταγμα ανεξάρτητων αρχών, που έχουν επιλεγεί από τη Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής και έχουν υπηρετήσει ως τακτικά ή αναπληρωματικά μέλη στην ίδια αρχή συνολικά για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο της οκταετίας. Για όσα από τα υπηρετούντα μέλη δεν έχουν συμπληρώσει οκταετία, από την αρχική επιλογή τους, η θητεία τους παρατείνεται μέχρι τη συμπλήρωση της οκταετίας. Η αντικατάσταση των αποχωρούντων κατά τα ανωτέρω μελών πραγματοποιείται μέσα σε έξι (6) μήνες από την έναρξη ισχύος του νόμου. Μέχρι την αντικατάσταση παρατείνεται η θητεία των αποχωρούντων.»

Η Διάσκεψη των Προέδρων αναγνώρισε την παράταση της θητείας των υπηρετούντων μελών μέχρι τη συμπλήρωση οκταετίας, κατ' εφαρμογήν του β'εδαφίου της ανωτέρω μεταβατικής διάταξης, ως εξής:

⁴ Βλ. άρθρ.61 παρ.2 Ν.4055/12, Α'51, που αντικαθιστά τις παρ.2 και 5 του άρθρ.3 Ν.3051/2002.

⁵ άρθρ.110 παρ.12 του Ν.4055/12



1. Ως προς την Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών, συνταγματικά κατοχυρωμένη ανεξάρτητη αρχή, η Διάσκεψη των Προέδρων στην από 18-9-2012 απόφασή της κάλυψε μόνον τις κενές θέσεις μελών και διαπίστωσε την παράταση της θητείας ενός τακτικού κι ενός αναπληρωματικού μέλους μέχρι τη συμπλήρωση οκταετίας από τον αρχικό τους διορισμό⁶.
2. Ως προς την Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, επίσης συνταγματικά κατοχυρωμένη ανεξάρτητη αρχή, η Διάσκεψη των Προέδρων στη συνεδρίαση της 29-11-2012 κάλυψε ομοίως μόνον τις κενές θέσεις, με αναφορά στη συμπλήρωση οκταετίας ενός μέλους από τον αρχικό του διορισμό⁷. Η Διάσκεψη των Προέδρων, καλύπτοντας μόνον τις κενές θέσεις, μετά από συνεννόηση με τον πρόεδρο της Αρχής κ. Π. Χριστόφορο όπως αναφέρει στην απόφασή της, αναγνώρισε σιωπηρά την εκ του νόμου παράταση της θητείας του ως υπηρετούντος, δεδομένου ότι η θητεία του, σε θέση παραιτηθέντος προέδρου, είχε λήξει πριν τη θέση σε ισχύ του Ν.4055/12⁸, όπως κι η δική μου.

Σημειώνεται επίσης ότι για τα συμπληρώσαντα οκταετία μέλη ανεξάρτητων αρχών, στην οποία περίπτωση δεν εμπίπτω κατά τα ανωτέρω, ασκήθηκε νομοθετική πρωτοβουλία και η προθεσμία του γ'εδαφίου της μεταβατικής αυτής διάταξης έχει ήδη παραταθεί δύο φορές και έχει προταθεί και τρίτη παράταση⁹.

Ως εκ τούτου, ευλόγως προκύπτει ότι το αρμόδιο κατά το Σύνταγμα όργανο ακολουθεί τις μεταβατικές διατάξεις του νόμου 4055/12 περί παρατάσεως της θητείας όλων των υπηρετούντων μελών των συνταγματικά κατοχυρωμένων αρχών.

Προφανώς όμως, στο ερώτημα του κ. βουλευτή μόνον το κατά το Σύνταγμα αρμόδιο όργανο μπορεί να απαντήσει, ήτοι η Διάσκεψη των Προέδρων που μου έκανε την τιμή να με επιλέξει ως Συνήγορο του Πολίτη.



Συνημμένα: Η από 6-7-2012 επιστολή προς τον κ. Πρόεδρο της Βουλής

⁶ ΦΕΚ ΥΟΔΔ 457/28-8-2012

⁷ ΦΕΚ ΥΟΔΔ 34/30-1-2013.

⁸ Ο κ.Π.Χριστόφορος είχε επιλεγεί Πρόεδρος της Αρχής Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα για το υπόλοιπο της θητείας του παραιτηθέντος κ.Χ.Γεραρή, δηλαδή έως τις 19-3-12 (βλ. ΦΕΚ ΥΟΔΔ 255/9-8-2011). Ο Ν.4055/12 είχε έναρξη ισχύος κατά το άρθρο 113 την 2-4-2012.

⁹ Η προθεσμία του γ'εδαφίου της παρ.12 του άρθρ.110 Ν.4055/12, με έναρξη ισχύος κατά το άρθρο 113 του νόμου αυτού την 2-4-2012, παρατάθηκε ήδη δύο φορές, με το άρθρ. 12 παρ.3 του Ν.4081/12 (Α'184) και με το άρθρ.166 παρ.3 του Ν.4099/12 (Α'250).