



27 ΜΑΡ. 2015

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ  
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ  
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ  
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 27 - 03 - 2015  
Αριθ. πρωτ.: 116

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα  
Ταχ. κώδικας: 101 83  
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα  
Α. Γιαννούλη  
Τηλέφωνα: 2131364033  
2131364368  
Φαξ: 2131364354  
Ηλεκ. ταχυδρ.: [koinovouleftikos@ypes.gr](mailto:koinovouleftikos@ypes.gr)

✓ **Προς:**  
Τη Βουλή των Ελλήνων  
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
Τμήμα Ερωτήσεων &  
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

**Κοινοποίηση:**  
Βουλευτή κ. Νικήτα Κακλαμάνη  
Βουλή των Ελλήνων

**Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος**  
**Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 399/03-03-2015 Ερώτηση**

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Νικήτας Κακλαμάνης, με θέμα «Μεταφορά παράνομων μεταναστών στο κέντρο της Αθήνας», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η διαχείριση του ζητήματος των μικτών μεταναστευτικών ροών, δεδομένης και της αύξησης των προσφυγικών ροών κατά το έτος 2014, αποτελεί μείζον ζήτημα για τη χώρα μας, με ανθρωπιστική διάσταση, η ουσιαστική και αποτελεσματική αντιμετώπιση του οποίου προϋποθέτει συνολικό και άρτιο σχεδιασμό. Σημειωτέον ότι ήδη βρίσκεται σε πλήρη εξέλιξη, σε συνεργασία με τους συναρμόδιους Υπουργούς, η διαμόρφωση του πλαισίου για την ορθολογική διαχείριση του εν λόγω ζητήματος, με τρόπο που να διασφαλίζει τον έλεγχο της νομιμότητας των αλλοδαπών στη χώρα μας και την κυκλοφορία/ διακίνησή τους στον ενιαίο χώρο Schengen, πάντα με πνεύμα ανθρωπισμού, νομικού πολιτισμού και απόλυτου σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, αλλά και των ευαισθησιών της ελληνικής κοινωνίας.

Κύρια επιδίωξη του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι η άρση των υφιστάμενων στρεβλώσεων, των αγκυλώσεων και των παραβάσεων της εθνικής νομοθεσίας και της Ευρωπαϊκής Σύμβασης για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου (Ε.Σ.Δ.Α.) καθώς και των υπερβολών στο θέμα της διαχείρισης του μεταναστευτικού ζητήματος, χωρίς αυτό σε καμία περίπτωση να σημαίνει ότι όσοι αλλοδαποί παρανομούν και επιδεικνύουν παραβατική συμπεριφορά, θα διαβιούν σε καθεστώς ασυδοσίας και ατιμωρησίας.

Με αίσθηση του επείγοντος χαρακτήρα του ζητήματος, δρομολογήθηκαν οι διαδικασίες για την αποκατάσταση της νομιμότητας και την ορθή εφαρμογή του υπάρχοντος νομικού καθεστώτος, και συγκεκριμένα του Ν.3907/2011 «Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ "σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη - μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών" και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ 7/τ. Α'/26-01-2011), που ρυθμίζει τη διοικητική μεταχείριση των υποκείμενων σε διαδικασίες επιστροφής αλλοδαπών, καθώς και της νομοθεσίας για την υποδοχή των αιτουμένων διεθνή προστασία και τη διασφάλιση των διαδικασιών εξέτασης αιτημάτων τους [Π.Δ.220/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2003/9/ΕΚ του Συμβουλίου της 27ης Ιανουαρίου 2003, σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων άσυλο στα κράτη μέλη (EEL 31/6.2.2003)» (ΦΕΚ 251/τ. Α'/13-11-2007) και Π.Δ.113/2013 «Καθιέρωση ενιαίας διαδικασίας αναγνώρισης σε αλλοδαπούς και ανιθαγενείς του καθεστώτος του πρόσφυγα ή δικαιούχου επικουρικής προστασίας σε συμμόρφωση προς την Οδηγία 2005/85/ΕΚ του Συμβουλίου «σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγρα-

φές για τις διαδικασίες με τις οποίες τα κράτη μέλη χορηγούν και ανακαλούν το καθεστώς του πρόσφυγα» (L 326/13.12.2005) και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 146/τ. Α'/14-06-2013)].

Στο πλαίσιο των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι το κέντρο κράτησης Αμυγδαλέζας, λόγω της χωροταξικής του θέσης και των ιδιομορφιών του (αστυνομικές εγκαταστάσεις), δεν δύναται να μετατραπεί σε ανοιχτή δομή φιλοξενίας. Ως εκ τούτου, προτεραιότητά μας είναι η απόλυση των υπηκόων τρίτων χωρών που κρατούνται πέραν των 6 μηνών ή χρήζουν ειδικής προστασίας και μέριμνας (ευάλωτες ομάδες), καθώς και των αιτούντων άσυλο. Ειδικότερα, σε όσους αλλοδαπούς εμπίπτουν σε διαδικασίες επιστροφής χορηγείται έγγραφη απόφαση αναβολής απομάκρυνσης, σύμφωνα με το άρθρο 24 του Ν.3907/2011, επί της οποίας, μεταξύ άλλων, αναγράφεται ο τόπος κατοικίας που θα διαμείνουν ή θα φιλοξενηθούν έως την επιστροφή τους. Για την πληρέστερη ενημέρωσή σας, παραπέμπουμε στο από 17-02-2015 Δελτίο Τύπου των Αναπληρωτών Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κ. Πανούση και κας Χριστοδουλοπούλου (βλ. σε: [http://www.mopocp.gov.gr/index.php?option=ozo\\_content&lang=&perform=view&id=5374&Itemid=607](http://www.mopocp.gov.gr/index.php?option=ozo_content&lang=&perform=view&id=5374&Itemid=607)).

Σας κάνουμε γνωστό ότι για την κάλυψη των αυξανόμενων αναγκών φιλοξενίας υπηκόων τρίτων χωρών αιτούντων άσυλο και ανηκόντων σε ευάλωτες κοινωνικές ομάδες, η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής σχεδιάζει τη δημιουργία δομών φιλοξενίας σε διάφορες περιοχές της επικράτειας, βάσει των διαθέσιμων κτιρίων και της καταλληλότητας χρήσης τους για τον ως άνω σκοπό [άρθρο 8Α Ν.3907/2011, όπως προστέθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 110 του Ν.4172/2013 (ΦΕΚ 167/τ. Α'/23-07-2013)]. Επιπροσθέτως, σύμφωνα με ενημέρωσή μας, προς ενίσχυση των προσπάθειών που καταβάλλει η χώρα μας για τη διαχείριση του μεταναστευτικού ζητήματος, στη νέα δημοσιονομική περίοδο 2014-2020 έχει συμπεριληφθεί ο σχεδιασμός και η ένταξη της ανωτέρω δράσης για χρηματοδότηση μέσω του νέου Ευρωπαϊκού Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης.

Στη στόχευση του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, όπως ανακοινώθηκε ήδη από την αρμόδια Αναπληρώτρια Υπουργό στο Συμβούλιο των Υπουργών Δικαιοσύνης και Εσωτερικών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, είναι η εξασφάλιση 2.500 θέσεων σε ανοικτές δομές φιλοξενίας. Προς το σκοπό αυτό, θα εξετασθούν όλες οι δυνατές λύσεις για εξεύρεση των αναγκαίων χώρων. Στην κατεύθυνση αυτή, θα έχουμε αρωγό την Ευρώπη τόσο σε επίπεδο Συμβουλίου της Ευρώπης όσο και σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο, δε, των θεσμικών οργάνων της θα διεκδικήσουμε, πέραν της χρηματοδότησης, τον επιμερισμό των ευθυνών με βάση την αρχή της αλληλεγγύης.

Επισημαίνεται, επίσης, ότι τα μέτρα που έχουν ήδη τεθεί σε εφαρμογή από τα συναρμόδια Υπουργεία, σχετικά με την αναθεώρηση της πολιτικής για τη διοικητική κράτηση με την εφαρμογή εναλλακτικών αντί της κράτησης μέτρων, περιλαμβάνουν την έκδοση απόφασης εξάμηνης αναβολής απομάκρυνσης, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Ν.3907/2011, για τις περιπτώσεις όπου η κράτηση έχει διαρκέσει πέραν των έξι μηνών, ανώτατο όριο που τίθεται ως κανόνας από τον νόμο, με την ταυτόχρονη επιβολή του περιοριστικού όρου της εμφάνισης στα αστυνομικά τμήματα της περιοχής διαμονής τους ή στα κατά τόπους Τμήματα Αλλοδαπών. Αναφορικά δε με τους αιτούντες άσυλο, οι οποίοι απολύονται, εφοδιάζονται με το δελτίο αιτούντος διεθνούς προστασίας.

Επίσης, διευκρινίζεται ότι η χώρα μας, τόσο σε επίπεδο Συμβουλίου της Ευρώπης, όσο και σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, θα διεκδικήσει σθεναρά, μέσω των αρμοδίων θεσμικών οργάνων της, την ανάληψη των απαιτούμενων πρωτοβουλιών για τον επιμερισμό των ευθυνών μεταξύ των κρατών-μελών με βάση την αρχή της αλληλεγγύης και πάντοτε με σεβασμό στα ανθρώπινα δικαιώματα.

Σημειώνεται δε ότι η Συμφωνία Schengen και η Σύμβαση Εφαρμογής αυτής κυρώθηκε με τον Ν.2514/1997 (ΦΕΚ 140/τ. Α'/27-06-1997). Ανώτατο Όργανο της Συμφωνίας Schengen είναι η Εκτελεστική Επιτροπή, στην οποία η χώρα μας εκπροσωπείται από τον εκάστοτε Αναπληρωτή Υπουργό Εξωτερικών, αρμόδιο για Κοινοτικά θέματα. Η Εκτελεστική Επιτροπή έχει ως αποστολή την υλοποίηση της Σύμβασης και τη μέριμνα για την ορθή εφαρμογή της. Ειδικότερα, οι Αποφάσεις της Εκτελεστικής Επιτροπής είναι νομικώς δεσμευτικά κείμενα και εντάσσονται στην εθνική νομοθεσία, σύμφωνα με τις συνταγματικές ρυθμίσεις των κρατών-μελών, ενώ οι Δηλώσεις της Εκτελεστικής Επιτροπής συνιστούν πολιτικώς δεσμευτικά κείμενα, τις βασικές τουλάχιστον αρχές των

οποίων τα κράτη-μέλη μεριμνούν να εφαρμόζουν και τις οποίες ενσωματώνουν στην εθνική νομοθεσία και πρακτική τους.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η εξασφάλιση του εσωτερικού περιβάλλοντος ασφαλείας αποτελεί μία από τις βασικές προτεραιότητες του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Η προτεραιότητα αυτή απορρέει από το υλοποιούμενο Πρόγραμμα Αντεγκληματικής Πολιτικής, βάσει του οποίου, μεταξύ άλλων, προβλέπεται η ανάπτυξη επιχειρησιακών δράσεων από τις αστυνομικές Υπηρεσίες, κατόπιν χαρτογράφησης και εντοπισμού των προβλημάτων εγκληματικότητας, για την καλύτερη και αποτελεσματικότερη αστυνόμευση και την αναβάθμιση του προσφερόμενου έργου.

Ενόψει των προαναφερομένων, η Ελληνική Αστυνομία υλοποιεί "Ειδικά Σχέδια Επιχειρησιακής Δράσης", οι κατευθυντήριες οδηγίες των οποίων εστιάζονται στη διενέργεια συστηματικών και προληπτικών ελέγχων από μικτές ομάδες ελέγχου εγκληματικότητας σε περιοχές όπου αναφύονται ιδιαίτερα προβλήματα αστυνομικής φύσεως, εφαρμόζοντας την κείμενη νομοθεσία, με στόχο την πρόληψη και καταστολή κάθε παραβατικής συμπεριφοράς και την εμπέδωση του αισθήματος ασφαλείας των πολιτών.

Για την αστυνόμευση του κέντρου των Αθηνών και την αντιμετώπιση των προβλημάτων αστυνομικής αρμοδιότητας, εφαρμόζεται νέο, βελτιωμένο σχέδιο, στο οποίο συμπεριλήφθηκαν όλες οι πραγματοποιούμενες και αποδεκτές από τη νέα πολιτική στο Κέντρο της Αθήνας δράσεις. Στο εν λόγω Σχέδιο, σχεδιάζονται και αναπτύσσονται στρατηγικές για τον έλεγχο της εγκληματικότητας, προσανατολισμένες στα προβλήματα αστυνόμευσης, hot spot σημεία ελέγχου, χαρτογράφηση εγκληματικότητας και βελτιωμένα εργαλεία διαχείρισης, με σκοπό την επανεξέταση των παραδοσιακών στρατηγικών αστυνόμευσης και τον επανακαθορισμό του τρόπου εντοπισμού προβλημάτων εγκληματικότητας. Στο νέο σχέδιο περιλαμβάνονται αρκετά στοιχεία από το μνημόνιο συνεργασίας του Υπουργείου με πεδίο αρμοδιοτήτων αναφορικά με την Προστασία του Πολίτη και Δήμου Αθηναίων.

Ειδικότερα, οι αρμόδιες υφιστάμενες Υπηρεσίες της Γενικής Αστυνομικής Διεύθυνσης Αττικής (Διεύθυνση Αλλοδαπών Αττικής, Διεύθυνση Ασφάλειας, Διεύθυνση Αστυνομικών Επιχειρήσεων Αττικής κ.ά.), διαθέτουν δυνάμεις προς συγκρότηση μικτών εποχούμενων περιπολιών, για την εν γένει αντιμετώπιση όλων των παρουσιαζόμενων προβλημάτων αστυνόμευσης στο κέντρο της Αθήνας. Οι δράσεις αυτές αναπτύσσονται παράλληλα και συμπληρωματικά προς τις επιμέρους δράσεις που εφαρμόζουν οι αρμόδιες Υπηρεσίες, με αντικείμενο τον έλεγχο των παραβάσεων από παράτυπους μετανάστες, της χρήσης και διακίνησης ναρκωτικών ουσιών, της πώλησης λαθραίων τσιγάρων, των κλοπών, των ληστειών, του trafficking κ.λπ.

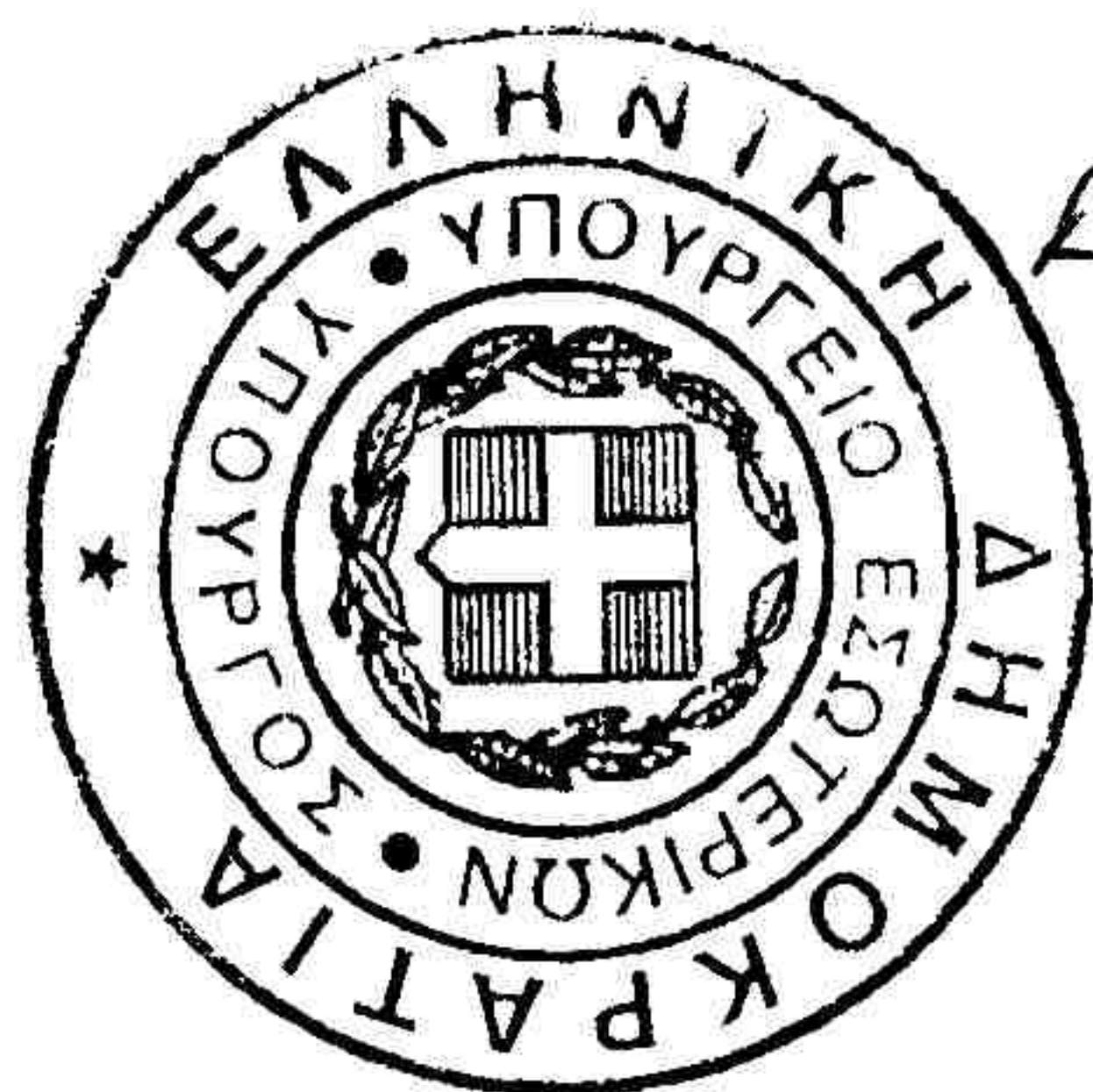
Πάντως, τα σχέδια βελτιώνονται και αναπροσαρμόζονται συνεχώς, καθώς σχεδιάζονται και αναπτύσσονται στρατηγικές για τον έλεγχο της εγκληματικότητας, προσανατολισμένες στα προβλήματα αστυνόμευσης, προκειμένου να διασφαλιστεί η απρόσκοπτη κοινωνική συμβίωση και η ομαλή εξέλιξη της κοινωνικοοικονομικής ζωής του κέντρου των Αθηνών. Γνώμονας στις δράσεις αυτές είναι ο σεβασμός στον πολίτη, η υπευθυνότητα έναντι αυτού και η δημιουργία σχέσεων αξιοπιστίας - συνεργασίας μεταξύ της Ελληνικής Αστυνομίας, των επαγγελματιών και των κατοίκων.

Πρόθεση του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι να αναληφθούν οι αναγκαίες πρωτοβουλίες και να εφαρμοστούν από τις αρμόδιες Υπηρεσίες τα απαραίτητα πρακτικά μέτρα, σε συνεργασία με τις συναρμόδιες Υπηρεσίες άλλων Υπουργείων, για την ουσιαστική και αποτελεσματική αντιμετώπιση των αναφερόμενων προβλημάτων παραβατικότητας για την εμπέδωση του αισθήματος ασφαλείας των πολιτών και τη βελτίωση της εικόνας του κέντρου της πόλεως των Αθηνών, όπως αξίζει στην πρωτεύουσα μιας ευρωπαϊκής χώρας, με ιδιαίτερα αξιόλογη ιστορία και πολιτισμό. Προς τούτο, πρόσφατα (09-03-2015) πραγματοποιήθηκε συνάντηση του Αναπληρωτή Υπουργού κ. Γιάννη Πανούση με το Δήμαρχο Αθηναίων κ. Γιώργο Καμίνη, κατά τη διάρκεια της οποίας συζητήθηκαν διεξοδικά θέματα αμοιβαίου ενδιαφέροντος που αφορούν στην πόλη της Αθήνας, με επίκεντρο την αστυνόμευση - ευταξία στην ευρύτερη περιοχή του κέντρου της πόλης. Για την πληρέστερη ενημέρωσή σας, παραπέμπουμε στο από 09-03-2015 Δελτίο Τύπου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (διαθέσιμο σε: [http://www.mopocp.gov.gr/index.php?option=ozo\\_content&lang=&perform=view&id=5388&Itemid=610](http://www.mopocp.gov.gr/index.php?option=ozo_content&lang=&perform=view&id=5388&Itemid=610)).

Τέλος, η Αναπληρώτρια Υπουργός αρμόδια για θέματα Μεταναστευτικής Πολιτικής, επισημαίνει τη δέσμευση της Κυβέρνησης για μέτρα που θα ενισχύουν την κοινωνική συνοχή και την ασφάλεια όλων των πολιτών, σε συμμόρφωση πάντα με τις διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας αλλά και την ισχύουσα νομοθεσία. Η αντιμετώπιση του ζητήματος της ένταξης μεταναστών και προσφύγων θα πρέπει να γίνει με ρεαλιστικό τρόπο, στην κατεύθυνση αποτροπής φαινομένων περιθωριοποίησης και απομόνωσης των μεταναστευτικών πληθυσμών που διαβιούν στη χώρα και σε μεγαλύτερη αναλογία στην πρωτεύουσα. Στην κατεύθυνση αυτή η Κυβέρνηση θα λάβει μέτρα ενθάρρυνσης της ένταξης στην ελληνική κοινωνία και παροχής συνθηκών υποδοχής και ένταξης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΟΥΤΣΗΣ



Αφριβεζ Αντίγραφο

α.α.

ΣΙΓΑΛΑ ΕΙΡΗΝΗ

**Εσωτερική διανομή:**

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Πανούση
3. Γραφείο Αναπληρώτριας Υπουργού κας Χριστοδουλοπούλου
4. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου Διεύθυνσης Επιτελικής Υποστήριξης (Π.Κανελλόπουλου 4)
5. Γραφείο Τύπου
6. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου