

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ
σχετικό με το σχέδιο νόμου του
Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού με τίτλο
«Ρυθμίσεις θεμάτων Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού»

Με το υπό κατάθεση νομοσχέδιο του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού ρυθμίζονται τέσσερις κύριες κατηγορίες θεμάτων:

- ι) ζητήματα οργανωτικής δομής εποπτευόμενων φορέων του Υπουργείου
- Π) ζητήματα που ανέκυψαν από την κατάργηση του ειδικού λογαριασμού
- ίι) εργασιακά ζητήματα
- ίν) ζητήματα ολυμπιακών και τουριστικών ακινήτων

Αντιμετωπίζονται επίσης εκκρεμή θέματα που χρήζουν άμεσης νομοθετικής ρύθμισης και άπτονται της αρμοδιότητας του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού.

Αναλυτικότερα:

I. Οργανωτική δομή της ΕΡΤ Α.Ε. και του ΕΟΤ

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις εισάγονται αλλαγές στην οργανωτική δομή της ΕΡΤ και του ΕΟΤ. Κοινή φιλοσοφία στις αλλαγές αυτές είναι ότι το Διοικητικό Συμβούλιο πρέπει να είναι το ανώτατο όργανο των οργανισμών, συγχρόνως όμως πρέπει ο ρόλος του Προέδρου του δ.σ. να είναι διακριτός από αυτόν του διευθύνοντος. Για το λόγο αυτό θεσπίζεται θέση διευθύνοντος συμβούλου στην ΕΡΤ Α.Ε. και θέση γενικού γραμματέα στον ΕΟΤ, ξεχωριστή από αυτή του Προέδρου του διοικητικού συμβουλίου κάθε οργανισμού. Με τον τρόπο αυτό παρέχεται η απαιτούμενη ευελιξία και αποτελεσματικότητα στη διαχείριση των οργανισμών, συγχρόνως όμως διασφαλίζεται ότι τα πρόσωπα αυτά, τα οποία αναλαμβάνουν το βασικό εκτελεστικό ρόλο, λογοδοτούν στο Διοικητικό Συμβούλιο.

Στο πλαίσιο αυτό τροποποιούνται οι διατάξεις του καταστατικού νόμου της ΕΡΤ Α.Ε. (1730/1987), γίνονται οι απαραίτητες προσαρμογές στο νέο μοντέλο διοίκησης και καταργούνται οι θέσεις των Εντεταλμένων Συμβούλων. Επίσης, διευκρινίζονται ζητήματα σχετικά με τη νέα διαδικασία προσλήψεων του έκτακτου προσωπικού που είναι απαραίτητο για την

ομαλή παραγωγή και εκπομπή του οπτικοακουστικού της έργου και ρυθμίζονται όσα ζητήματα προέκυψαν από τις συμβάσεις έργου που είχαν συναφθεί πριν από την έναρξη ισχύος του ν.3812/2009 [άρθρα 1-6].

Αντίστοιχα, τροποποιείται η νομοθεσία που διέπει τη λειτουργία του Ε.Ο.Τ. (ν. 3270/2004) και γίνεται η κατανομή των αρμοδιοτήτων μεταξύ του Προέδρου και του Γενικού Γραμματέα του οργανισμού, [άρθρα 7-10].

II. Ζητήματα που σχετίζονται με την κατάργηση του ειδικού λογαριασμού

Η ύπαρξη του Ειδικού Λογαριασμού στο Υπουργείο Πολιτισμού μέχρι το Νοέμβριο του 2008 καλλιέργησε τη νοοτροπία της εύκολης και προσωρινής λύσης σε προβλήματα που απαιτούσαν νόμιμη και οριστική αντιμετώπιση. Στην κατηγορία αυτών των προβλημάτων υπάγεται η καταβολή αμοιβής στους εργαζόμενους στο ΥΠΠΟΤ δυνάμει ασφαλιστικών μέτρων, η καταβολή μισθωμάτων στους ιδιοκτήτες ακινήτων στα οποία στεγάζονται Υπηρεσίες του ΥΠΠΟΤ και η καταβολή των δαπανών λειτουργίας του Εθνικού Συμβουλίου Καταπολέμησης του (ΕΣΚΑΝ).

Με το υπό κατάθεση νομοσχέδιο δίνεται η δυνατότητα να καταβληθούν τα δεδουλευμένα -συμπεριλαμβανομένης της αμοιβής για εργασία που παρασχέθηκε σε εξαιρεσιμες ημέρες- σε όσους εργάστηκαν (ή και εργάζονται ακόμη) σε Υπηρεσίες του ΥΠΠΟΤ δυνάμει προσωρινών διαταγών ή αποφάσεων ασφαλιστικών μέτρων, η πληρωμή των οποίων ήταν αδύνατη, μετά την κατάργηση του Ειδικού Λογαριασμού, λόγω της σχετικής νομολογίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που αρνείτο τη θεώρηση των σχετικών ενταλμάτων πληρωμής. Για λόγους ισότητας με όσους εντάχθηκαν στην τροπολογία του άρθρου 14 του Ν. 3758/2009, όσοι από τους ανωτέρω εργαζομένους συνεχίζουν να εργάζονται δυνάμει προσωρινών διαταγών ή αποφάσεων ασφαλιστικών μέτρων θα συνεχίσουν να παρέχουν τις υπηρεσίες τους μέχρι την 31-10-2010 [άρθρο 15]. Επίσης, προβλέπεται η καταβολή αποζημίωσης για τη χρήση ακινήτων από Υπηρεσίες του ΥΠΠΟΤ, μέχρι και την εκτιμώμενη ολοκλήρωση του διαγωνισμού για την εξεύρεση κτηρίου που θα πληροί τις νόμιμες προδιαγραφές και τη μεταστέγαση των υπηρεσιών του [άρθρο 17]. Τέλος, προβλέπεται η καταβολή των δαπανών που έχουν αναληφθεί από το

ΕΣΚΑΝ από 1^{ης} Δεκεμβρίου 2008 για αμοιβές δειγματοληπτών, οδοιπορικά και προμήθεια υλικών για δειγματοληψία, εφόσον το Συμβούλιο κρίνει, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση του, ότι οι αναληφθείσες δαπάνες ήταν απαραίτητες για την άσκηση των αρμοδιοτήτων του [άρθρο 11].

III. Εργασιακά ζητήματα

Εργαζόμενοι σε Γενική Γραμματεία Αθλητισμού και Γενική Γραμματεία Ολυμπιακής Αξιοποίησης.

Με το υπό κατάθεση νομοσχέδιο αντιμετωπίζεται το ζήτημα της παράτασης της απόσπασης στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού προσωπικού της Ο.Π.Α.Π. Α.Ε., μέχρι και την 31-12-2010, προκειμένου η Γ.Γ.Α. να υποβοηθηθεί από έμπειρο προσωπικό για την προετοιμασία ανειλημμένων σημαντικών διεθνών υποχρεώσεων [άρθρο 12]. Με το ίδιο άρθρο αναγνωρίζεται η προϋπηρεσία στη Γ.Γ.Α. ή σε φορείς εποπτευόμενους από αυτή, σε μόνιμους υπαλλήλους της Γ.Γ.Α.

Επίσης, παρατείνονται μέχρι 31-12-2010 οι συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου του προσωπικού της Ειδικής Υπηρεσίας Δημοσίων Έργων που συστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 1 του π.δ. 220/2000, προκειμένου να αξιοποιηθεί η εμπειρία του προσωπικού αυτού από τα ολυμπιακά έργα, στον προγραμματισμό, τη μελέτη και την κατασκευή των έργων που θα εξυπηρετήσουν την τέλεση των Μεσογειακών Αγώνων. Διευκρινίζεται ότι για το περαιτέρω χρονικό διάστημα η Υπηρεσία θα στελεχωθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2190/1994 [άρθρο 14§4].

Διορισμός διακριθέντων αθλητών

Με την προτεινόμενη ρύθμιση σχετικά με την πρόσληψη διακριθέντων αθλητών στο δημόσιο και την παροχή σ' αυτούς διευκολύνσεων κατά την άσκηση της υπηρεσίας τους για τις αθλητικές τους υποχρεώσεις, επιδιώκεται ο ορθολογικός συνδυασμός της άσκησης της αθλητικής τους δραστηριότητας και της άσκησης της δημόσιας υπηρεσίας την οποία οφείλουν να παρέχουν ως δημόσιοι υπάλληλοι με τρόπο ώστε ούτε ο διορισμός τους στο δημόσιο να αποκλείει την περαιτέρω αθλητική

τους δραστηριότητα, αλλά ούτε και η αθλητική τους δραστηριότητα να συνεπάγεται την απαλλαγή τους από τα υπηρεσιακά τους καθήκοντα.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την προτεινόμενη ρύθμιση, οι αθλητές θα μπορούν να συνεχίσουν την αγωνιστική τους δραστηριότητα μετά το διορισμό τους, αλλά μόνον εκτός του ωραρίου εργασίας. Οι ενεργοί αθλητές της οικείας εθνικής ομάδας θα δικαιούνται άδεια άνευ αποδοχών, εφόσον το επιθυμούν [άρθρο 13].

Επίδομα Υπηρεσίας Συντήρησης Μνημείων Ακρόπολης

Ορίζεται ότι οι αποδοχές που χορηγούνται στο προσωπικό της Υπηρεσίας Συντήρησης Μνημείων Ακρόπολης δυνάμει της παραγράφου 4 του ν. 3746/2009 θα βαρύνουν τις πιστώσεις του τακτικού προϋπολογισμού του Υπουργείου και όχι της Υ.Σ.Μ.Α. Θα υπάρξει ισόποση μείωση της επιχορήγησης του ΥΠΠΟΤ προς την Υ.Σ.Μ.Α. [άρθρο 16].

Εξαιρέση επιστημονικού προσωπικού και τεχνιτών υψηλής εξειδίκευσης από τα άρθρα 5 και π.δ. 164/2004

Εξαιτίας των περιορισμών των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 164/2004 το επιστημονικό προσωπικό και οι τεχνίτες υψηλής εξειδίκευσης που απασχολούνται σε έργα έρευνας, αναστήλωσης, αποκατάστασης, συντήρησης και διαμόρφωσης μνημείων και έργων τέχνης (αρχαιολόγοι, αναστηλωτές μηχανικοί, συντηρητές αρχαιοτήτων, συντηρητές έργων τέχνης και εξειδικευμένοι εργάτες ανασκαφών) αδυνατούν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στο Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου όταν συμπληρώσουν συνολικό χρόνο απασχόλησης σ' αυτό είκοσι τεσσάρων μηνών. Κατ' αυτόν τον τρόπο και με δεδομένο ότι οι αρχαιότητες ανήκουν αποκλειστικά στο Ελληνικό Δημόσιο και μόνος φορέας του Ελληνικού Δημοσίου που μπορεί να τους προσλάβει στο αντικείμενο των σπουδών και της εξειδίκευσης τους είναι το Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού αφενός το προσωπικό αυτό στερείται ουσιαστικά το δικαίωμα να εργασθεί ξανά στο μέλλον στο αντικείμενο των σπουδών και της εξειδίκευσης του και αφετέρου το Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού δεν μπορεί να αξιοποιήσει, όποτε και όπου τις έχει απόλυτη ανάγκη, τις υπηρεσίες αυτών των έμπειρων και απόλυτα εξειδικευμένων

επιστημόνων και τεχνιτών για ανασκαφικές και αναστηλωτικές εργασίες. Προς άρση αυτής της δυσαρμονίας εισάγεται με την προτεινόμενη ρύθμιση ειδικά για το προσωπικό αυτό, που για αντικειμενικούς λόγους εξαιρείται και από τον ν. 2190/1994, εξαίρεση από τις ρυθμίσεις και τους περιορισμούς των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 164/2004 [άρθρο 20].

Ειδική αποζημίωση πολιτιστικής επιμόρφωσης

Επιδιώκεται να αρθούν ερμηνευτικά ζητήματα που ανέκυψαν σχετικά με την έκταση της υποχρέωσης καταβολής της Πρόσθετης Ειδικής Αποζημίωσης Πολιτιστικής Επιμόρφωσης στους εργαζομένους στα αναφερόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 77 του ν. 3746/2009 εποπτευόμενα από το Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου. Με την προτεινόμενη ρύθμιση καθίσταται πλέον σαφές ότι η εν λόγω παροχή, αφορά όσους απασχολούνται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στα αναφερόμενα Νομικά Πρόσωπα και όχι τους εργαζομένους σε αυτά με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, όπως ισχύει και για τους υπαλλήλους του Υπουργείου [άρθρο 21].

Εκτός έδρας μετακινήσεις

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα να αυξηθεί σε 180 ημέρες κατ' έτος το όριο των εκτός έδρας μετακινήσεων για το εξειδικευμένο και το επιστημονικό προσωπικό του ΥΠΠΟΤ που απασχολείται σε έρευνες, αυτοψίες και αρχαιολογικές και αναστηλωτικές εργασίες, προκειμένου να μη διακοπούν αυτοψίες και ανασκαφές σε μεγάλα δημόσια και ιδιωτικά έργα, καθώς οι ανάγκες των υπηρεσιών αυτών επιβάλλουν συνεχώς εκτός έδρας μετακινήσεις, π.χ. για σωστικές ανασκαφές σε ακίνητα ιδιωτών πριν από την έναρξη εργασιών ανοικοδόμησης [άρθρο 26].

IV. Ρυθμίσεις που αφορούν τουριστικά και ολυμπιακά ακίνητα

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του υπό κατάθεση σχεδίου νόμου μεταβιβάζεται το σύνολο των μετοχών της εταιρείας «Ολυμπιακά Ακίνητα Α.Ε.» στην ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «Εταιρεία Τουριστικής Ανάπτυξης Α.Ε.» [άρθρο 25].

Επίσης, η Γενική Γραμματεία Ολυμπιακής Αξιοποίησης μετονομάζεται σε Γενική Γραμματεία Πολιτιστικής και Τουριστικής Υποδομής. Μετά την συγχώνευση των Υπουργείων Πολιτισμού και Τουριστικής Ανάπτυξης στο ενιαίο Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού καθίσταται πλέον αναγκαία η αντίστοιχη προσαρμογή του έργου, του αντικειμένου και των αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Ολυμπιακής Αξιοποίησης στην θεσμική αυτή μεταβολή. Παράλληλα παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση προεδρικού διατάγματος με το οποίο θα ρυθμιστούν όλα τα θέματα που σχετίζονται με τις ειδικότερες αρμοδιότητες, την οργάνωση των υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Πολιτιστικής και Τουριστικής Υποδομής και κάθε σχετικό θέμα. σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος.

Εξάλλου, η «Ειδική Υπηρεσία Δημοσίων Έργων για τον προγραμματισμό, τη μελέτη και κατασκευή αθλητικών και λοιπών έργων» που συστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 1 του π.δ. 220/2000 (Α' 190) μετονομάζεται σε «Ειδική Υπηρεσία Δημοσίων Έργων και Εγκαταστάσεων Πολιτιστικής και Τουριστικής Ανάπτυξης» [άρθρο 14].

Στο υπό κατάθεση σχέδιο νόμου ρυθμίζονται τέλος ζητήματα που αφορούν την κυριότητα, χρήση και διαχείριση τουριστικών και ολυμπιακών ακινήτων. Ειδικότερα, παραχωρείται στην Ε.Τ.Α. η λειτουργία και χρήση του τουριστικού λιμένα Μυτιλήνης, μέχρι την ολοκλήρωση του δημόσιου διαγωνισμού [άρθρο 19]. Επίσης, μεταβιβάζεται στον Ε.Ο.Τ. η κυριότητα των ακινήτων στα οποία κατασκευάστηκαν επί δημοσίων εκτάσεων από τον Ε.Ο.Τ. και με δαπάνες αυτού το τουριστικό περίπτερο «Αγ. Δημήτριος Λουμπαρδιάρης» στη περιοχή Φιλοπάππου και το εστιατόριο «Αρβανιτιά» Ναυπλίου Νομού Αργολίδας [άρθρο 24].

Εξάλλου, διευκρινίζονται οι χρήσεις του Διεθνούς Κέντρου Ραδιοτηλεόρασης και ειδικότερα επιτρέπονται οι χρήσεις μουσείου, γραφείων, υπηρεσιών διοίκησης και πολυλειτουργικών χώρων άθλησης και υγιεινής. Σκοπός της διάταξης είναι να παρασχεθούν εναλλακτικές

δυνατότητες για τη βέλτιστη αξιοποίηση της εγκατάστασης, χωρίς να επιβαρύνεται περαιτέρω η ίδια η εγκατάσταση και η ευρύτερη περιοχή.

Τέλος, διευκρινίζονται θέματα λειτουργικής οργάνωσης της Ολυμπιακής Εγκατάστασης Κανό - Καγιάκ Σλάλομ. Συγκεκριμένα, αποσαφηνίζεται ότι οι προβλεπόμενες χρήσεις της υφιστάμενης εγκατάστασης επιτρέπονται και στον περιβάλλοντα χώρο αυτής. Επίσης παρέχεται η δυνατότητα κατεδάφισης τμημάτων των υφισταμένων εγκαταστάσεων μέχρι ποσοστού 30% αυτών και η ανέγερση στον περιβάλλοντα χώρο νέων κτιρίων μέχρι αντίστοιχου ποσοστού 30% του ισχύοντος συντελεστή δόμησης. Έτσι ουσιαστικό καθίσταται δυνατή η διασπορά τμήματος του ήδη υφιστάμενου συντελεστή δόμησης στον περιβάλλοντα χώρο χωρίς να επέρχεται επιβάρυνση του χώρου και της εγκατάστασης. Εξάλλου, αντιμετωπίζεται το θέμα της αντιμετάθεσης των χώρων στάθμευσης της εγκατάστασης από την αρχικώς προβλεπόμενη θέση, σε όμορη θέση για λόγους καλύτερης λειτουργίας της εγκατάστασης σε σχέση με τον ευρύτερο σχεδιασμό της περιοχής [άρθρο 23].

V. Λοιπά ζητήματα

Στο νομοσχέδιο προβλέπεται ότι στη σύναψη συμβάσεων με απευθείας ανάθεση εντός των ορίων που διαγράφουν οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις περί προμηθειών του Δημοσίου μπορεί να προβεί όχι μόνον η Κεντρική Υπηρεσία, αλλά και ο Προϊστάμενος της Υπηρεσίας του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού που εκπονεί μελέτη, στα πλαίσια της οποίας ανακύπτει η ανάγκη σύναψης της σύμβασης [άρθρο 18].

Μουσείο Τεριάντ

Το Μουσείο Τεριάντ ιδρύθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 1164/1981 ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου υπαγόμενο στην εποπτεία του Υπουργού Πολιτισμού. Το 1997 η αρμοδιότητα της εποπτείας του μεταφέρθηκε στο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου. Επειδή οι Γενικές Γραμματείες των Περιφερειών της Χώρας δεν διαθέτουν κατάλληλο και εξειδικευμένο σε θέματα εικαστικών τεχνών και μουσειολογίας προσωπικό, κρίνεται σκόπιμη η επαναφορά της εποπτείας του στον Υπουργό Πολιτισμού και Τουρισμού [άρθρο 22].

Τέλος, προβλέπεται ότι λήγει αυτοδικαίως και αζημίως για το Δημόσιο η θητεία του Διευθυντή του Κρατικού Ωδείου Θεσσαλονίκης, των μελών της Εφορείας της Όπερας Θεσσαλονίκης και του Καλλιτεχνικού Διευθυντή αυτής, [άρθρο 27].