

ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΟΣ



ΥΠΟΥΡΓΙΚΗ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο σχέδιο νόμου με τίτλο: «*Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις*».

Ρυθμίσεις θεμάτων μονάδων αποτέφρωσης οστών νεκρών και διαχείρισης της τέφρας

Αιτιολογική Έκθεση

Οι παρούσες ρυθμίσεις αποσκοπούν στη συμπλήρωση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου (άρθρο 35 του ν.3448/2006 (Α'57) όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 48 του ν.4277/2014 (Α' 156) και συμπληρώθηκε με τα άρθρα 48-51 του ν.4277/2014) προκειμένου να ρυθμιστούν θέματα που αφορούν στις μονάδες αποτέφρωσης οστών νεκρών και στη διαχείριση της τέφρας από αυτές και από τα Κέντρα Αποτέφρωσης Νεκρών (KAN). Ειδικότερα:

Με την παράγραφο 1 διευκρινίζεται ότι είναι δυνατή η χωροθέτηση μονάδων αποτέφρωσης οστών νεκρών (πρόκειται για κλιβάνους χαμηλού δυναμικού διαλειπούσας λειτουργίας με ωριαία δυναμικότητα αποτέφρωσης κάτω των 50 κιλών) όπου από την υφιστάμενη νομοθεσία επιτρέπεται η χωροθέτηση KAN.

Με την παράγραφο 2 προστίθεται στο άρθρο 35 του ν.3448/2006 (Α'57) νέα παράγραφος 5, κατ' αναλογία με αντίστοιχη διάταξη (παράγραφος 3 του άρθρου 35 του ν.3448/2006) για τα KAN, δίνεται στις μονάδες αποτέφρωσης οστών νεκρών η δυνατότητα ρύθμισης λεπτομερειών αναφορικά με τη λειτουργία, τα δικαιώματα και τα τέλη αποτέφρωσης μέσω κανονισμού λειτουργίας που εγκρίνει ο πρωτοβάθμιος ΟΤΑ που είναι υπεύθυνος για τη λειτουργία της μονάδας.

Επίσης, στην ίδια παράγραφο 2 προστίθεται στο άρθρο 35 του ν.3448/2006 (Α'57) νέα παράγραφος 6, με την οποία δίνεται η δυνατότητα ρύθμισης ειδικότερων θεμάτων καθώς ζητημάτων με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό (όπως ειδικότερα θέματα διαδικασίας, οι απαιτούμενες ελάχιστες κτιριολογικές προδιαγραφές, το μέγεθος και τα χαρακτηριστικά του κλιβάνου κλπ.) με απόφαση των συναρμόδιων Υπουργών.

Τέλος, με την παράγραφο 3 επανεισάγονται οι διατάξεις του άρθρου 4 αναφορικά με τη διαχείριση της τέφρας του π.δ. 49/2009 (Α' 49) «Προϋποθέσεις καθορισμού των χώρων δημιουργίας Κέντρων Αποτέφρωσης Νεκρών, όροι και έλεγχος της λειτουργίας τους και ειδικότερες προϋποθέσεις για την αποτέφρωση νεκρών» οι οποίες εκ παραδρομής καταργήθηκαν με τη συνολική κατάργηση του π.δ. 31/2009 δυνάμει του σημείου (γ) του άρθρου 51 του ν. 4277/2014, προκειμένου να υπάρχει σαφές ρυθμιστικό πλαίσιο

αναφορικά με τη διαχείριση της τέφρας από τα ΚΑΝ και τις μονάδες αποτέφρωσης οστών νεκρών.

Άρθρο ...

Ρυθμίσεις θεμάτων μονάδων αποτέφρωσης οστών νεκρών και διαχείρισης της τέφρας

1. Στην παράγραφο 2 του άρθρου 35 του ν. 3448/2006 (Α'57), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 48 του ν.4277/2014 (Α' 156) και ισχύει, προστίθεται νέο εδάφιο ως ακολούθως:

«Οι διατάξεις των δύο προηγούμενων εδαφίων τυγχάνουν εφαρμογής και για τη χωροθέτηση μονάδων αποτέφρωσης οστών νεκρών, χαμηλού δυναμικού διαλείπουσας λειτουργίας με ωριαία δυναμικότητα αποτέφρωσης κάτω των 50 κιλών».

2. Στο τέλος του άρθρου 35 του ν. 3448/2006 (Α'57), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 48 του ν.4277/2014 (Α' 156) και ισχύει, προστίθενται οι ακόλουθες παράγραφοι:

«5. Τα δικαιώματα και τέλη αποτέφρωσης και η εν γένει χρήση και λειτουργία εκάστης μονάδας αποτέφρωσης οστών νεκρών ρυθμίζονται με τον Κανονισμό Λειτουργίας, ο οποίος εγκρίνεται με απόφαση του αρμόδιου προς τούτο οργάνου του νομικού προσώπου που κατέχει την κατά την παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου άδεια λειτουργίας.

6. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, και Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού ρυθμίζονται ειδικότερα σχετικά ζητήματα, καθώς και ζητήματα με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό.»

3. Στο ν. 4277/2014 (Α' 156) προστίθεται νέο άρθρο 49α ως ακολούθως:

«Άρθρο 49α

Διαχείριση της τέφρας

1. Η τέφρα τοποθετείται υποχρεωτικά από τα Κέντρα Αποτέφρωσης Νεκρών (ΚΑΝ) και τις μονάδες αποτέφρωσης οστών νεκρών εντός ειδικού σκεύους (τεφροδόχος).

2. Η τεφροδόχος υποχρεωτικά:

α) Τοποθετείται σε ειδικό χώρο φύλαξης των τεφροδόχων (τεφροφυλάκιο) εντός του ΚΑΝ Αποτέφρωσης ή εντός του Κοιμητηρίου ή

β) Ενταφιάζεται σε υφιστάμενο Κοιμητήριο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον α.ν. 582/1968 (Α' 225) «Περί Δημοτικών και Κοινοτικών Κοιμητηρίων», όπως ισχύει, ή

γ) Εγκαταλείπεται ελεύθερα στη θάλασσα και σε απόσταση τουλάχιστον 1,5 ναυτικού μιλίου από την ακτή, υπό την προϋπόθεση ότι το σκεύος είναι διαλυτό στο νερό και δεν περιέχει ρυπογόνα στοιχεία.

3. Είναι δυνατή η διασπορά της τέφρας σε ειδικά διαμορφωμένο χώρο ενθύμησης (σιντριβάνι ή ανθόκηπο) εντός του ΚΑΝ ή σε υπαίθριο χώρο εκτός κατοικημένης περιοχής ή στη θάλασσα.

4. Εφόσον δεν υφίσταται ρητή δήλωση του αποθανόντος για τη διαχείριση της τέφρας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις προηγούμενες παραγράφους, για το ζήτημα αυτό αποφασίζουν ο/η σύζυγος και οι συγγενείς του, εξ αίματος ή εξ αγχιστείας, έως και τον τέταρτο βαθμό, κατά σειρά τάξεως.

5. Για κάθε μεταβολή στη διαχείριση της τέφρας αποφασίζουν ο/η σύζυγος και οι ανωτέρω συγγενείς του νεκρού, κατά σειρά τάξεως.

6. Σε κάθε περίπτωση αδυναμίας πραγματοποίησης της βούλησης του θανόντος, καθώς και σε περίπτωση διαφωνίας μεταξύ συγγενών της ίδιας τάξης, αποφαιίνεται ο Εισαγγελέας στην περιφέρεια του οποίου φυλάσσεται η τεφροδόχος.

7. Η τεφροδόχος θεωρείται πράγμα εκτός συναλλαγής με όλες τις εντεύθεν συνέπειες.»

Αθήνα, 16-2-2016

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΡΩΝΗΣ

Αριθμ. | Γεν. 226
Ειδ. 38

Κατατέθηκε σήμερα στις 16/2/2016 και ώρα 19:10
ο Δ/ντής Νομ. Έργων
α. γ.

Π. Σκουρλέτης
Τ. Καραμάνης
Ι. Τσιρώνης



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 38. / 3 / 2016

ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα αναφορικά με την εγκατάσταση και λειτουργία μονάδων αποτέφρωσης οστών νεκρών, καθώς και με τη διαχείριση της τέφρας.

Περαιτέρω, ορίζεται ρητά ότι τα θέματα αναφορικά με τα δικαιώματα και τέλη αποτέφρωσης οστών και την εν γένει λειτουργία των εν λόγω μονάδων καθορίζονται με τον Κανονισμό Λειτουργίας, παρέχεται δε η εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση, με κ.υ.α., όλων των συναφών θεμάτων.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, επέρχεται ενδεχόμενη αύξηση εσόδων των προϋπολογισμών των ο.τ.α. α' βαθμού και των νομικών τους προσώπων κατά περίπτωση, από την είσπραξη δικαιωμάτων και τελών για την αποτέφρωση οστών νεκρών.

Αθήνα, 15 Φεβρουαρίου 2016



Γενική Διευθύντρια

* Σταυρούλα Μηλιάκου

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

1. Αναγκαιότητα

Στη χώρα μας το θέμα ρυθμίστηκε για πρώτη φορά με το άρθρο 35 του ν. 3448/2006 (ΦΕΚ Α' 57) και κατ' εξουσιοδότηση αυτού από το π.δ. 31/2009 (Α' 49), και την Κ.Υ.Α. 20232/2010 (Β' 745/2010). Παρά ταύτα, δεν είχε καταστεί δυνατή η ίδρυση και λειτουργία Κέντρων Αποτέφρωσης Νεκρών (ΚΑΝ), εξ αιτίας προβλημάτων τεχνικού κυρίως χαρακτήρα, τα οποία αντιμετωπίζονται με την παρούσα τροπολογία. Η τελευταία αποσκοπεί στην διαμόρφωση ενός ενιαίου και σταθερού νομοθετικού πλαισίου, στο οποίο θα στηριχθούν οι ΟΤΑ πρώτου βαθμού και τα νομικά πρόσωπά τους που θα αποφασίσουν την ίδρυση και λειτουργία ΚΑΝ.

Οι λόγοι που επιβάλλουν τη νομοθετική ρύθμιση είναι θρησκευτικοί, ιδεολογικοί, οικονομικοί και πρακτικοί. Έτσι, κατοχυρώνεται στην πράξη ένα ατομικό δικαίωμα των πολιτών - κυρίως των ετερόθρησκων πολιτών - για την τελική αυτοδιάθεση του σώματος τους και αφετέρου ο Δήμος προσπορίζεται οικονομικά και χωροταξικά οφέλη.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν θα επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας. Αντίθετα, η λειτουργία των ΚΑΝ θα συμβάλλει στην οικονομική ενίσχυση των Δήμων. Ειδικά στον Δήμο Αθηναίων, το 2010, καταρτίστηκε σχέδιο, βάσει του οποίου εκτιμάται ότι οι 1.000 αποτεφρώσεις θα αποφέρουν κέρδη της τάξης των 15.000 ευρώ.

Ταυτόχρονα, διευκολύνει τα οικεία πρόσωπα του θανόντος αφού δεν θα αναγκάζονται πλέον να τον μεταφέρουν και να μεταβαίνουν οι ίδιοι σε άλλες χώρες όπου επιτρέπεται η αποτέφρωση ώστε να πραγματοποιηθεί το αίτημα της καύσης του.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Αντίθετα, δημιουργούνται προϋποθέσεις που συμβάλουν

στην ελεύθερη ανάπτυξη της προσωπικότητας των πολιτών και στην εφαρμογή του δικαιώματος της θρησκευτικής ελευθερίας τους.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα δασική και περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς. Η λειτουργία των ΚΑΝ συμβάλει στην εξοικονόμηση ελεύθερης γης. Υπολογίζεται ότι με 1000 αποτεφρώσεις εξοικονομείται ένα στρέμμα γης. Ταυτόχρονα αποφεύγεται η μόλυνση του υδροφόρου ορίζοντα.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς καθώς το γράμμα του Νόμου τίθεται σαφέστατα, μην αφήνοντας περιθώρια δημιουργίας ερμηνευτικών ζητημάτων ως προς το πεδίο εφαρμογής του.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση, η οποία συμπληρώνει προηγούμενο συναφές νομοθέτημα του ίδιου Υπουργείου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αίτημα των εμπλεκόμενων φορέων και τυγχάνει της στήριξής τους.