



Αριθμ. 160/11/2012

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Επί σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013 (ΦΕΚ 171 Α΄), μεταφορά αρμοδιότητας στις Περιφέρειες και άλλες διατάξεις».

Α. Με τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη μεταφορά μαθητών, καθώς και θέματα πληρωμής λοιπών οφειλών των ο.τ.α.. Ειδικότερα:

1. Κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου από τότε που ίσχυσε, η από 4 - 9 - 2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, σχετικά με τις συμβάσεις μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται τα εξής:

α. Ορίζεται ότι, οι συμβάσεις μεταφοράς μαθητών από τον τόπο διαμονής στα σχολεία φοίτησης, όπως αυτά ορίζονται, συνάπτονται, για το σχολικό έτος 2012-2013, σύμφωνα με τις κείμενες σχετικές διατάξεις (κ.υ.α. αρ. 35415/28-7-2011).

- Προβλέπεται η μεταφορά των μαθητών από τις Περιφέρειες με παράταση, αναδρομικά και μέχρι 30-6-2013, των συμβάσεων που έχουν καταρτισθεί και παραταθεί με ανάλογη εφαρμογή των ισχυουσών διατάξεων (άρθρο 8 παρ.8 του ν.4071/2012), στις περιπτώσεις που οι συμβάσεις αυτές δεν καταρτισθούν μέχρι την έναρξη του σχολικού έτους ή προκύπτει αδυναμία, για οποιονδήποτε λόγο, εκτέλεσής τους από τους Δήμους.

- Σε περίπτωση κατάρτισης συμβάσεων μεταφοράς μαθητών από τους Δήμους οι συμβάσεις που συνάπτονται από τις Περιφέρειες, λύονται αυτοδίκαια και αζημίως από το χρόνο κατάρτισης και ισχύος των αντίστοιχων συμβάσεων των Δήμων.

β. Οι παρατεινόμενες κατά τα ανωτέρω συμβάσεις, εκτελούνται έως τη λύση τους, με κόστος διαμορφούμενο κατόπιν διαπραγμάτευσης, απομειωμένο! σε ποσοστό 17% τουλάχιστον, σε σχέση με το αντίστοιχο του Ιουνίου του 2012.

γ. Προβλέπεται η ανάθεση, από τις Περιφέρειες της πραγματοποίησης όσων δρομολογίων εκ των προαναφερόμενων συμβάσεων οι μεταφορείς αδυνατούν να πραγματοποιήσουν, καθώς και τυχόν νέων δρομολογίων, με το προβλεπόμενο, κατά τα προαναφερθέντα, κόστος (απομειούμενο κατά 17%), σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία.
(άρθρο πρώτο)

2.α. Στις ανωτέρω ρυθμίσεις εμπίπτουν και οι συμβάσεις μεταφοράς μαθητών που δεν παρατάθηκαν κατά το σχολικό έτος 2011-2012, καθώς και οι συμβάσεις

οι οποίες είχαν παραταθεί έως 30-6-2012 (άρθρο 34 του ν.4053/2012), που παρατείνονται έως 30-6-2013.

β. Προβλέπεται ότι, η κοστολόγηση τυχόν νέων δρομολογίων γίνεται, σύμφωνα με τα ισχύοντα στις διακηρύξεις των συμβάσεων, οι οποίες παρατείνονται απομειωμένες κατά ποσοστό τουλάχιστον 17%. (άρθρο δεύτερο)

3. Σε περίπτωση που το κόστος των συμβάσεων αυτών στις προαναφερόμενες παρατάσεις δεν υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της διακήρυξης του σχετικού διαγωνισμού και το κόστος προ της εφαρμογής της εν λόγω ΠΝΠ είχε διαμορφωθεί χαμηλότερα και σε ποσοστό: i) ίσο ή μεγαλύτερο του 17%, σε σχέση με τον προϋπολογισμό της διακήρυξης, οι συμβάσεις παραμένουν ως έχουν, ii) μικρότερο του 17%, σε σχέση με τον προϋπολογισμό της διακήρυξης, το ποσοστό αυτό συνυπολογίζεται στην προβλεπόμενη απομείωση. Οι ανωτέρω ρυθμίσεις ισχύουν από τις 5-9-2012. (άρθρο τρίτο)

4.α. Δαπάνες μεταφοράς μαθητών που πραγματοποιήθηκαν έως 30-6-2012, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, καταβάλλονται νομίμως, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις και σύμφωνα με τα ανωτέρω.

β. Επίσης, καταβάλλονται νομίμως οι δαπάνες μεταφοράς μαθητών, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν από την έναρξη του τρέχοντος σχολικού έτους (11-9-2012) μέχρι τη σύναψη των συμβάσεων για εκτέλεση των δρομολογίων για τα οποία έχει προκύψει αδυναμία των μεταφορέων να τα εκτελέσουν και για νέα δρομολόγια, κατά τις οριζόμενες προϋποθέσεις, με κόστος απομειούμενο σε ποσοστό τουλάχιστον 17%. (άρθρο τέταρτο)

5.α. Συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2362/1995, όπως ισχύει και προβλέπεται ότι, όσον αφορά τους ο.τ.α. α' και β' βαθμού, καθώς και τα νομικά πρόσωπα αυτών που συμπεριλαμβάνονται στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, η προέγκριση για την ανάληψη υποχρεώσεων που θα βαρύνουν τμηματικά ή εξ ολοκλήρου τα έτη του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής, παρέχεται από το Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

β. Νομιμοποιούνται οι υποχρεώσεις των ο.τ.α., που έχουν αναληφθεί μέχρι τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, χωρίς την προηγούμενη προέγκριση δαπάνης του εποπτεύοντος Υπουργού. (άρθρο πέμπτο)

6. Προβλέπεται η, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης, εκκαθάριση, σε βάρος των οικείων Περιφερειών τρέχοντος οικονομικού έτους, των δαπανών μεταφοράς μαθητών τρέχοντος οικονομικού έτους, καθώς και των δαπανών υλοποίησης του προγράμματος δακοκτονίας και λειτουργίας του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου για τη σήμανση και καταγραφή των εκμεταλλεύσεων βοοειδών και αιγοπροβάτων και του ζωικού τους κεφαλαίου ανά την επικράτεια, οι οποίες βαρύνουν τους ο.τ.α. και πραγματοποιήθηκαν κατά το οικονομικό έτος 2011 μέχρι και τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων.

(άρθρο έκτο)

7.α. Συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 186 του ν. 3852/2010, που αναφέρονται στις αρμοδιότητες των Περιφερειών, στις οποίες υπάγεται από 1-7-2013 και η μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης.

- Παράλληλα, καταργείται η εν λόγω αρμοδιότητα των Δήμων.
- β. Συμβάσεις μεταφοράς μαθητών που έχουν συναφθεί από τους δήμους με διάρκεια πέραν της 1-7-2013, λύονται αυτοδίκαια και αζημίως μετά την εν λόγω ημερομηνία.
- γ. Από την ανωτέρω ημερομηνία και εφεξής, η δαπάνη μεταφοράς μαθητών βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Περιφερειών. Οι απαιτούμενες πιστώσεις προς κάλυψη της σχετικής δαπάνης, καθώς και των υφιστάμενων μέχρι και την ανωτέρω ημερομηνία οφειλών των περιφερειών για τη μεταφορά μαθητών, μεταφέρονται από πόρους των Δήμων στις Περιφέρειες, με κ.υ.α..
- Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό από το 2014 και εφεξής, με π.δ/γμα, της αύξησης των ποσοστών των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (ΚΑΠ) των Περιφερειών σε βάρος των ποσοστών των ΚΑΠ των Δήμων, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.
- δ. Παρέχεται η δυνατότητα στις Περιφέρειες να εγγράφουν πιστώσεις, να δημοπρατούν και να προβαίνουν σε οποιαδήποτε απαραίτητη ενέργεια και πριν την 1-7-2013, προκειμένου να προετοιμάσουν τη μεταφορά μαθητών σχολικού έτους 2013-2014. (άρθρα έβδομο - ένατο)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται σε βάρος του προϋπολογισμού των Περιφερειών (ο.τ.α. β' βαθμού), τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη ύψους 140.000.000 ΕΥΡΩ, από την κάλυψη των δαπανών μεταφοράς των μαθητών, λόγω της ανάληψης από 1-7-2013 της σχετικής αρμοδιότητας από τις Περιφέρειες. Αντίστοιχα, αποτρέπεται ισόποση δαπάνη των ο.τ.α. α' βαθμού, στους οποίους είχε ανατεθεί, με τον ν.3852/2010, η σχετική αρμοδιότητα. (άρθρα έβδομο παρ. 3 και όγδοο) Η εν λόγω δαπάνη θα καλύπτεται με μεταφορά των σχετικών πιστώσεων, από πόρους των οικείων δήμων, μετά από έκδοση σχετικής κ.υ.α.

2. Ετήσια αύξηση, από 1-1-2014, των εσόδων των Περιφερειών, από την αύξηση ποσοστών των Κ.Α.Π., με παράλληλη μείωση των αντιστοίχων ποσοστών των Κ.Α.Π. των δήμων. (άρθρο έβδομο παρ. 3). Η εν λόγω αύξηση εξαρτάται από την έκδοση σχετικού π.δ/τος.

- Από την παράταση των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών δεν προκαλείται πρόσθετη δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού των οικείων Περιφερειών, καθόσον η σχετική δαπάνη θα αντιμετωπισθεί με μεταφορά των σχετικών πιστώσεων από πόρους των Δήμων, μετά από έκδοση σχετικής κ.υ.α..

Αθήνα, 8 Οκτωβρίου 2012
Ο Γενικός Διευθυντής



Βασίλειος Κατριβέσης