



ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Πειθαρχικό Δίκαιο Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου».

Α. Με τις διατάξεις του υπόψη σχεδίου νόμου, ρυθμίζονται θέματα σχετικά το πειθαρχικό δίκαιο των δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπαλλήλων των νομικών προσώπων (ν.π.δ.δ.). Ειδικότερα:

1. Τροποποιούνται – συμπληρώνονται ορισμένες διατάξεις του Μέρους Δ' του Υπαλληλικού Κώδικα (Υ.Κ., ν. 3528/2007), το οποίο αναφέρεται στις υπηρεσιακές μεταβολές του προσωπικού που υπάγεται σε αυτόν και προβλέπονται τα ακόλουθα:

α. Επανακαθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για την αυτοδίκαιη ή δυνητική θέση σε αργία υπαλλήλου, καθώς και για την αναστολή άσκησης των καθηκόντων του.

- Μεταξύ άλλων ορίζεται ότι, τίθεται αυτοδικαίως σε αργία υπάλληλος που παραπέμφθηκε αμετακλήτως στο ακροατήριο προκειμένου να δικαστεί για τα αδικήματα της δωροδοκίας, της υπεξαίρεσης περί την υπηρεσία και των λοιπών οριζόμενων αδικημάτων.

β. Περαιτέρω, επανακαθορίζονται οι συνέπειες της θέσης σε αργία και αναστολής άσκησης καθηκόντων, οι οποίες εφεξής συνεπάγονται για τον υπάλληλο:

- καταβολή του 1/3 των αποδοχών του (αντί του 1/2 που ισχύει).

- καταβολή του 1/4 των αποδοχών του, ειδικά για τα αδικήματα της δωροδοκίας και της υπεξαίρεσης περί την υπηρεσία.

- μη καταβολή αποδοχών αργίας, εφόσον επιβλήθηκε οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή για το παράπτωμα της αδικαιολόγητης αποχής από την εκτέλεση των καθηκόντων του.

(άρθρο πρώτο)

2. Τροποποιούνται – συμπληρώνονται ορισμένες διατάξεις του Μέρους Ε' του Υ.Κ., που αναφέρεται στο πειθαρχικό δίκαιο των υπαλλήλων που υπάγονται σε

αυτόν και, σε σχέση με τα ήδη ισχύοντα, εισάγονται, μεταξύ άλλων, οι ακόλουθες ρυθμίσεις:

α. Επανακαθορίζεται η έννοια του όρου «πειθαρχικό παράπτωμα» και δίδεται περιοριστική (και όχι ενδεικτική) απαρίθμηση των παραπτωμάτων αυτών. Στον εν λόγω κατάλογο συγκαταλέγεται, μεταξύ άλλων, και η απόκτηση οικονομικού οφέλους ή ανταλλάγματος προς όφελος του ιδίου του υπαλλήλου ή τρίτου προσώπου, κατά την άσκηση των καθηκόντων του ή εξ αφορμής αυτών.

β.ι) Θεσπίζονται νέες αυστηρότερες πειθαρχικές ποινές, στις οποίες περιλαμβάνονται:

- πρόστιμο έως τις αποδοχές δώδεκα μηνών (αντί τριών που ισχύει),
- στέρηση δικαιώματος συμμετοχής στις διαδικασίες επιλογής προϊσταμένου, καθώς και αφαίρεση της άσκησης των καθηκόντων προϊσταμένου οργανικής μονάδας για τη θητεία ή το υπόλοιπό της, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα,
- υποβιβασμός έως και 2 βαθμούς (αντί 1 που ισχύει),
- προσωρινή παύση από 3 έως και 12 μήνες (αντί 6 που ισχύει), με πλήρη στέρηση αποδοχών.

ii) Παρέχεται η δυνατότητα στο πειθαρχικό συμβούλιο να επιβάλλει στον υπάλληλο, επιπλέον διοικητική κύρωση από 3.000 έως 30.000 ευρώ, στις ρητά οριζόμενες περιπτώσεις, καθώς και διοικητική κύρωση από 10.000 έως 100.000 ευρώ, για συγκεκριμένα πειθαρχικά παραπτώματα που σχετίζονται με οικονομικό αντικείμενο.

iii) Διευρύνονται οι περιπτώσεις πειθαρχικών παραπτωμάτων για τα οποία επιβάλλεται η ποινή της οριστικής παύσης.

iv) Τίθεται ως όριο, η μικρότερη πειθαρχική ποινή που μπορεί να επιβληθεί για κάθε πειθαρχικό παράπτωμα.

γ. Αυξάνεται, κατά τρία χρόνια (από δύο σε πέντε), το χρονικό όριο της παραγραφής των πειθαρχικών παραπτωμάτων, η οποία αρχίζει από την ημέρα που διαπράχθηκαν.

- Για τα ειδικώς οριζόμενα πειθαρχικά παραπτώματα, η παραγραφή είναι επταετής, από την ως άνω ημερομηνία, ενώ για το παράπτωμα της απόκτησης οικονομικού οφέλους ή ανταλλάγματος, η παραγραφή αρχίζει από την ημερομηνία που ο αρμόδιος πειθαρχικώς προϊστάμενος έλαβε γνώση σχετικά.

- Ο συνολικός χρόνος παραγραφής δεν μπορεί να υπερβαίνει τα επτά ή δέκα έτη, κατά περίπτωση (αντί τριών και επτά ετών που ισχύει αντίστοιχα).

δ. Σε περίπτωση απώλειας της υπαλληλικής ιδιότητας του υπαλλήλου, η πειθαρχική διαδικασία συνεχίζεται και το πειθαρχικό συμβούλιο μπορεί να επιβάλλει οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή. Περαιτέρω, εφόσον η επιβληθείσα ποινή είναι

ανώτερη του προστίμου, μπορεί να μετατρέπεται σε ποινή προστίμου έως δώδεκα μηνών, με τη δυνατότητα επιβολής και της χρηματικής κύρωσης του άρθρου 109 παρ. 3.

ε. Επανακαθορίζονται: i) τα όργανα που ασκούν πειθαρχική εξουσία. Μεταξύ άλλων ορίζεται ότι, για την εκδίκαση των πειθαρχικών παραπτώματων είναι αρμόδιο, εφεξής, το πειθαρχικό συμβούλιο του οικείου φορέα και του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (αντί των αντίστοιχων υπηρεσιακών που ισχύει), ii) το εύρος της αρμοδιότητας των πειθαρχικών οργάνων.

στ. Συντέμνεται η προθεσμία ολοκλήρωσης της πειθαρχικής διαδικασίας, ενώ τίθεται συγκεκριμένη προθεσμία εντός της οποίας ολοκληρώνεται η διενέργεια της σχετικής προκαταρκτικής εξέτασης, ένορκης διοικητικής εξέτασης και πειθαρχικής ανάκρισης.

ζ. Προβλέπεται ρητά η υποχρέωση όλων των μελών του πειθαρχικού συμβουλίου να ψηφίζουν για την επιβλητέα ποινή, σε περίπτωση που η πειθαρχική απόφαση λαμβάνεται κατά πλειοψηφία, ενώ δεν επιτρέπεται λευκή ψήφος ή αποχή.

η. Επανακαθορίζονται οι προϋποθέσεις και η διαδικασία άσκησης ένστασης και προσφυγής κατά αποφάσεων πειθαρχικών οργάνων.

θ. Προβλέπεται η υποχρεωτική ανάρτηση στο διαδίκτυο ή δημοσιοποίηση με κάθε πρόσφορο τρόπο της απόφασης, που αθώνει αμετάκλητα τον διωκόμενο υπάλληλο.

ι. Αυξάνεται κατά τρία έτη (από πέντε σε οκτώ), ο χρόνος αυτοδίκαιης διαγραφής της πειθαρχικής ποινής του προστίμου, ενώ στις ποινές που ουδέποτε διαγράφονται περιλαμβάνονται και η προσωρινή παύση και ο υποβιβασμός.

ια. Επανακαθορίζονται τα θέματα συγκρότησης και λειτουργίας του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου, το οποίο λειτουργεί πλέον με πενταμελή σύνθεση, χωρίς τη συμμετοχή εκπροσώπων της ΑΔΕΔΥ.

- Ειδικά, για τις πειθαρχικές υποθέσεις υπαλλήλων της Περιφέρειας, στο Συμβούλιο μετέχει ο προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης της Περιφέρειας Αττικής, ενώ για υποθέσεις υπαλλήλων Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή ν.π.δ.δ. που εποπτεύονται από το Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, μετέχει προϊστάμενος Γενικής Διεύθυνσης με τον αναπληρωτή του προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης ή Διεύθυνσης του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

- Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με κ.υ.α., της αποζημίωσης των μελών του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου, κατά τις κείμενες διατάξεις (και όχι κατά παρέκκλιση όπως ισχύει).

ιβ. Συνιστώνται, στα Υπουργεία, τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, τις Περιφέρειες και τα ν.π.δ.δ., ένα ή περισσότερα πειθαρχικά συμβούλια, τα οποία απαρτίζονται από πέντε μέλη και έχουν τις οριζόμενες αρμοδιότητες.

- Με κ.υ.α., καθορίζεται η αποζημίωση των μελών των πειθαρχικών συμβουλίων, κατά τις κείμενες διατάξεις.

- Ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα λειτουργίας των πειθαρχικών συμβουλίων.

(άρθρο δεύτερο)

3. Προβλέπεται ότι, η μη ανάρτηση ή μη έγκαιρη ανάρτηση στο Διαδίκτυο πράξεων του άρθρου 2 του ν. 3861/2010, συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα για το όργανο που εξέδωσε την πράξη ή για τον υπάλληλο που έχει την ευθύνη για την ανάρτηση.

(άρθρο τρίτο)

4.α. Επεκτείνεται και για το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ι.δ.α.χ.), του Δημοσίου και των ν.π.δ.δ., η εφαρμογή των διατάξεων που αναφέρονται στα θέματα αργιών, καθώς κι εκείνες που προβλέπουν τα πειθαρχικά παραπτώματα και τις πειθαρχικές ποινές, πλην των οριζόμενων εξαιρέσεων.

- Ανατίθεται στα συνιστώμενα πειθαρχικά συμβούλια, η αρμοδιότητα σχετικά με θέματα αργιών, πειθαρχικού δικαίου και καταγγελίας, από την υπηρεσία, της σύμβασης εργασίας του ανωτέρω προσωπικού.

- Η τέλεση πειθαρχικού παραπτώματος από το ανωτέρω προσωπικό μπορεί να αποτελεί σπουδαίο λόγο για την καταγγελία από την υπηρεσία της σύμβασης εργασίας, χωρίς να θίγεται το δικαίωμα καταβολής αποζημίωσης (άρθρο 55 του π.δ.410/1988).

β. Ομοίως, επεκτείνεται η εφαρμογή των διατάξεων που αναφέρονται στα θέματα αργιών, καθώς κι εκείνες που προβλέπουν τα πειθαρχικά παραπτώματα και τις πειθαρχικές ποινές, και για το προσωπικό (μόνιμο και ι.δ.α.χ.) των δήμων και των ν.π.δ.δ. αυτών.

- Για τις πειθαρχικές υποθέσεις του μόνιμου προσωπικού των δήμων και των ν.π.δ.δ. αυτών, λειτουργεί τρίτο τμήμα στο Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο, με την οριζόμενη συγκρότηση.

- Τα πειθαρχικά συμβούλια έχουν την αρμοδιότητα για τα θέματα αργιών, πειθαρχικού δικαίου του μόνιμου και με σχέση ι.δ.α.χ. προσωπικού των δήμων, καθώς και για τα θέματα καταγγελίας από την υπηρεσία της σύμβασης εργασίας του εν λόγω προσωπικού.

- Η τέλεση πειθαρχικού παραπτώματος από το ανωτέρω προσωπικό μπορεί να αποτελεί σπουδαίο λόγο για την καταγγελία από την υπηρεσία της σύμβασης εργασίας, χωρίς να θίγεται το δικαίωμα καταβολής αποζημίωσης (άρθρο 204 του ν.3584/2007).

(άρθρα τέταρτο και πέμπτο)

5. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με το πειθαρχικό δίκαιο των εκπαιδευτικών και του λοιπού προσωπικού αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. Ειδικότερα:

α. Σε κάθε περιφερειακή διεύθυνση εκπαίδευσης συνιστάται ένα ή περισσότερα πειθαρχικά συμβούλια με τις οριζόμενες, κατά τμήμα, αρμοδιότητες και συγκρότηση.

β. Το έργο των πρωτοβάθμιων πειθαρχικών συμβουλίων υποστηρίζεται από Γραμματεία, η οργάνωση και ο τρόπος λειτουργίας της οποίας καθορίζεται με υπουργική απόφαση.

(άρθρο έκτο)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, επί του κρατικού προϋπολογισμού, καθώς και του προϋπολογισμού των οικείων ο.τ.α. και ν.π.δ.δ., κατά περίπτωση, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ενδεχόμενη δαπάνη από την: α. σύσταση περισσότερων πειθαρχικών συμβουλίων, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων δεύτερου (άρθρο 146B Υ.Κ.) και έκτου,

β. αντιμετώπιση των εξόδων λειτουργίας των Γραμματειών των πρωτοβάθμιων πειθαρχικών συμβουλίων των εκπαιδευτικών και του λοιπού προσωπικού του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. **(άρθρο έκτο παρ.8)**

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και την έκδοση σχετικών κανονιστικών πράξεων.

2. Ενδεχόμενη εξοικονόμηση δαπάνης από την : α. μη καταβολή αποδοχών λόγω του επανακαθορισμού: i) των περιπτώσεων θέσης υπαλλήλου σε αυτοδίκαιη αργία και την αυστηροποίηση των συνεπειών της αργίας **[άρθρα πρώτο, (άρθρα 103, 105 ΥΚ) και άρθρα τέταρτο και πέμπτο],**

ii) των πειθαρχικών παραπτωμάτων και τη θέσπιση νέων πειθαρχικών ποινών. **[άρθρο δεύτερο, (άρθρα 107, 109, 113 ΥΚ) και άρθρα τέταρτο και πέμπτο],**

β. μείωση του αριθμού των μελών του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου και την καταβολή σε αυτά αποζημίωσης σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις (όχι κατά παρέκκλιση αυτών). **[άρθρο δεύτερο (άρθρο 146Α Υ.Κ.)]**

3. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από την είσπραξη του ποσού της διοικητικής κύρωσης, που κυμαίνεται από 3.000 έως 100.000 ευρώ, η οποία επιβάλλεται στις οριζόμενες περιπτώσεις, πλέον των προβλεπόμενων πειθαρχικών ποινών. **[άρθρο δεύτερο, (άρθρα 109, 113ΥΚ) και άρθρα τέταρτο και πέμπτο].**
4. Ενδεχόμενη εξοικονόμηση δαπάνης ή/και αύξηση εσόδων, κατά περίπτωση, από την: **α) αύξηση του χρόνου παραγραφής των πειθαρχικών παραπτώματων. [άρθρο δεύτερο, (άρθρο 112, ΥΚ) και άρθρα τέταρτο και πέμπτο],**
β) καθιέρωση, ως πειθαρχικού παραπτώματος, της μη ανάρτησης στο Διαδίκτυο δημοσιευτέας ύλης σύμφωνα με το άρθρο 2 του ν. 3861/2010. (άρθρο τρίτο παρ.4)



Αθήνα, 5 Ιανουαρίου 2012

Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης